

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России)

ул. Ивана Сусанина 3, Москва, 127486

Тел. 8 (499) 487-57-11; 488-40-70; факс 8(499)487-81-81

E-mail: fbmse@fbmse.ru <http://www.fbmse.ru>

ОКПО 55220088, ОГРН 1047743057493

ИНН/КПП 7743085670/774301001

Руководителям-главным экспертам
по медико-социальной экспертизе
по субъектам Российской Федерации

13.06.2019, № 22104/2019

на № _____ от _____

┌ *Методическое письмо о порядке реализации* ┐
положений нормативных правовых документов
по сопровождаемому трудоустройству
инвалидов

Уважаемые коллеги!

Федеральное государственное бюджетное учреждение Федеральное бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации направляет для использования в работе методическое письмо с разъяснениями по порядку реализации нормативных правовых документов по сопровождаемому трудоустройству инвалидов.

В целях трудоустройства незанятых инвалидов, обеспечения их профессиональной адаптации и стабильной занятости Федеральным законом от 29 декабря 2017 г. № 476-ФЗ в Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости населения) внесен ряд норм, вступивших в силу с 1 января 2019 года, предусматривающих осуществление сопровождения при содействии занятости инвалидов, нуждающихся в данном сопровождении.

Так, Федеральным законом от 29.12.2017 № 476-ФЗ в Закон о занятости населения была введена статья 13.1. «Сопровождение при содействии занятости инвалидов».

Согласно положениям пункта 2 статьи 13.1. «Сопровождение при содействии занятости инвалидов», *под сопровождением при содействии занятости инвалида понимаются оказание индивидуальной помощи незанятому инвалиду при его трудоустройстве, создание условий для осуществления им трудовой деятельности и ускорения его профессиональной адаптации на рабочем месте, а также формирование пути его передвижения до места работы и обратно и по территории работодателя.*

Организация сопровождения при содействии занятости инвалидов отнесена Законом о занятости населения к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения и является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

В соответствии с внесенными изменениями в Закон о занятости населения (п. 6 ст. 13.1), «помощь инвалидам в формировании пути их передвижения до места работы и обратно при наличии такой потребности может оказываться негосударственными организациями, осуществляющими деятельность по содействию в трудоустройстве граждан и (или) подбору работников, на основании договоров, заключаемых с органами службы занятости».

В связи с внесением изменений в Закон о занятости населения, 02.09.2018 вступил в силу приказ Минтруда России от 03.08.2018 № 518н «Об утверждении федерального государственного стандарта государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов» (далее - Федеральный государственный стандарт).

Действия должностных лиц органов службы занятости по предоставлению данной государственной услуги конкретному инвалиду в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» должны регулироваться региональными административными регламентами её предоставления.

В соответствии с пунктом 13 Федерального государственного стандарта, решение о предоставлении инвалиду государственной услуги принимается государственным учреждением службы занятости населения с учетом:

- сведений, содержащихся в индивидуальной программе реабилитации или абилитации инвалида (далее ИПРА) (об имеющихся у него ограничениях жизнедеятельности, о показанных или противопоказанных видах трудовой деятельности, рекомендуемых условиях труда);

- рекомендации федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости, выданной по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях.

Согласно положениям пункта 14 Федерального государственного стандарта, государственная услуга включает следующие административные процедуры (действия):

1) анализ сведений об инвалиде, содержащихся в регистре получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц;

2) информирование инвалида о порядке предоставления государственной услуги;

3) определение ответственного за сопровождение работника государственного учреждения службы занятости населения либо подбор негосударственной организации, в том числе добровольческой (волонтерской) организации, осуществляющей оказание инвалиду индивидуальной помощи в виде сопровождения, которая в установленном законодательством Российской Федерации порядке вправе оказывать соответствующие услуги;

4) оформление приказа о назначении ответственного работника государственного учреждения службы занятости населения, непосредственно занимающегося сопровождением, либо заключение договора о сопровождении с негосударственной организацией, осуществляющей оказание инвалиду индивидуальной помощи в виде сопровождения;

5) оформление заключения о предоставлении государственной услуги, содержащего информацию о лицах (организациях), определенных для сопровождения;

6) выдача инвалиду заключения и приобщение к его личному делу второго экземпляра заключения;

7) внесение результатов выполнения административных процедур (действий) в регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения - физических лиц.

Информационное взаимодействие федеральной службы по труду и занятости и федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы при принятии решения о предоставлении инвалиду государственной услуги осуществляется в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 872н «Об утверждении Порядка, формы и сроков обмена сведениями между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее - приказ о Порядке обмена сведениями).

Реквизитами новой формы ИПРА, вступившей в силу с 01.01.2019 (в ред. приказа Минтруда России от 30.05.2018 № 322н «О внесении изменений в приложения № 1 - 3 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 июня 2017 г. № 486н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»), предусмотрены: указание степени выраженности ограничений жизнедеятельности, рекомендации о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности с учетом нарушенных функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, рекомендуемые условия труда, а также рекомендации по оснащению специального рабочего места для инвалидов.

В рамках положений статьи 11 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», федеральные учреждения медико-социальной экспертизы направляют выписки из индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида в соответствующие органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, организации независимо от их организационно-правовых форм, на которые возложено проведение мероприятий, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида. *То есть, выписка из ИПРА, содержащая вышеуказанную информацию по разделу «Мероприятия по профессиональной реабилитации или абилитации», направляется в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения.*

Таким образом, в ответ на запрос специалистов органов службы занятости, содержащий, в том числе, сведения об условиях труда в предлагаемой инвалиду вакансии, в рамках положений Порядка обмена сведениями (межведомственного взаимодействия), специалистами федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы, *предоставляется рекомендация федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости, выданной по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях (далее - рекомендация о нуждаемости в сопровождении при содействии занятости).*

Запросы с целью получения сведений о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях, а также сами сведения представляются в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, либо по защищенным каналам передачи данных, либо на электронных носителях по согласованию между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы, а при отсутствии доступа к таким информационным системам - на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных.

Учитывая вышеизложенное, алгоритм действий специалистов федеральных учреждений медико-социальной экспертизы при поступлении запросов из органов службы занятости по вопросу нуждаемости в сопровождаемом трудоустройстве инвалида, содержащий, в том числе, сведения об условиях труда в предлагаемой инвалиду вакансии, следующий.

При поступлении запроса от органов службы занятости в федеральные учреждения медико-социальной экспертизы, по результатам консультации формируется рекомендация с учетом степени выраженности ограничений жизнедеятельности и нарушенных функций организма человека, которые могут обуславливать нуждаемость в сопровождении при решении вопросов занятости.

Учет рекомендаций о нуждаемости инвалида о возможности нуждаемости в сопровождении при содействии занятости ведется в «Журнале учета рекомендаций федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости, выданных органам службы занятости».

В ходе проведения консультации проводится анализ медико-экспертных документов (Протокол проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы (далее – Протокол), Индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида), содержащих сведения о *степени выраженности ограничений жизнедеятельности, рекомендации о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности с учетом нарушенных функций организма человека, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, рекомендуемые характер и условия труда в предлагаемых инвалиду вакансиях, а также рекомендации по оснащению специального рабочего места для инвалидов;*

- указывается особая отметка: «рекомендация федерального учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости».

- специалисты федерального учреждения медико-социальной экспертизы формируют рекомендацию о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости.

Рекомендация о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости формируется в федеральной государственной информационной системе «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы».

Сведения о рекомендациях (о выполнении рекомендаций) могут быть сформированы в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса информационной системы или направлены из информационной системы. При формировании указанных сведений могут быть использованы справочники, реестры и классификаторы, используемые в информационных системах в сфере занятости населения, медико-социальной экспертизы.

Рекомендация о возможности нуждаемости в сопровождении при содействии занятости направляется не позднее трех рабочих дней с даты ее формирования в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а при отсутствии доступа к этой системе - на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Рекомендация федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости, определяется в случаях, когда с момента последнего освидетельствования инвалида прошло не более 3 лет: в данном случае выносится рекомендация о возможности нуждаемости в сопровождении при содействии

занятости на момент проведения медико-социальной экспертизы, о чём указывается в рекомендациях.

Рекомендации о возможности нуждаемости в сопровождении при содействии занятости, формируются с учетом:

- анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях;
- видов нарушенных функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами, и степенью их выраженности;
- степени выраженности ограничений жизнедеятельности,
- рекомендаций о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности.

Образец рекомендации о возможности нуждаемости в сопровождении инвалида в тех случаях, когда с момента последнего освидетельствования прошло не более 1 года.

Федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы рассмотрело поступивший от 12.05.2019 запрос органа службы занятости субъекта Российской Федерации на гражданина Иванова И.И. № 12 (ИПРА №..., Протокол № ...), которому рекомендованы следующие вакансии (перечислить) с выполнением трудовых функций (перечислить, каких).

Учитывая вид нарушенных функций организма и степень их выраженности, степень выраженности ограничений жизнедеятельности, рекомендации о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности, указанных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации, а также по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях, у гр. Иванова И.И. могут возникнуть трудности (барьеры), которые, в свою очередь, могут потребовать сопровождение при содействии занятости.

Образец рекомендации о возможности нуждаемости в сопровождении инвалида в тех случаях, когда с момента последнего освидетельствования прошло не более 3-х лет.

Федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы рассмотрело поступивший от 12.05.2019 запрос органа службы занятости субъекта Российской Федерации на гражданина Иванова И.И. № 12 (ИПРА №..., Протокол № ...) которому рекомендованы следующие вакансии (перечислить) с выполнением трудовых функций (перечислить, каких).

Учитывая вид нарушенных функций организма и степень их выраженности, степень выраженности ограничений жизнедеятельности, рекомендации о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности, указанных в индивидуальной программе реабилитации или абилитации, а также по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях, у гр. Иванова И.И. могут возникнуть трудности (барьеры), которые, в свою очередь, могут потребовать сопровождение при содействии занятости. Рекомендация о возможности нуждаемости в сопровождении при содействии занятости определена на момент проведения медико-социальной экспертизы (указать дату).

Образец рекомендации (заключения) в тех случаях, когда с момента последнего освидетельствования инвалида прошло более 3 (трех) лет.

Федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы рассмотрело поступивший от 12.05.2019 запрос органа службы занятости субъекта Российской Федерации на гражданина Иванова И.И. № 12 (ИПРА №..., Протокол № ...) которому рекомендованы следующие вакансии (перечислить) с выполнением трудовых функций (перечислить, каких).

Учитывая вид нарушенных функций организма и степень их выраженности, степень выраженности ограничений жизнедеятельности, рекомендации о показанных и противопоказанных видах трудовой деятельности, указанных в индивидуальной программе реабилитации, а также по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях, у гр. Иванова И.И. могли возникнуть трудности (барьеры), которые, в свою очередь, могли потребовать сопровождение при содействии занятости на период проведения медико-социальной экспертизы 12.05. 2010 года.

Учитывая значительный срок, прошедший с момента последнего освидетельствования гр. Иванова И.И. и возможность (вероятность) изменений в состоянии его здоровья, предоставить рекомендации федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости не представляется возможным.

Запросы о получении сведений о нуждаемости инвалида в сопровождении при содействии занятости по результатам анализа характера и условий труда в предлагаемых инвалиду вакансиях, а также рекомендации федеральных учреждений медико-социальной экспертизы о сопровождении инвалида при содействии занятости представляются в рамках межведомственного взаимодействия в форме электронного документа с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, либо по защищенным каналам передачи данных, либо на электронных носителях по согласованию между органами службы занятости и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Прошу: руководителей главных бюро медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации:

1) обеспечить неукоснительное соблюдение указанных нормативных правовых актов, организовать взаимодействие с органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения, вести мониторинг количества поступающих запросов, наладить их учет, контроль за сроками предоставления сведений;

2) организовать работу по предоставлению информации в Федеральное бюро медико-социальной экспертизы о возникающих проблемах при правоприменении.

И.о. руководителя



С.И. Козлов