



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ»  
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Организационно-правовые аспекты формирования  
индивидуальной программы реабилитации или абилитации  
инвалида в рамках реализации Концепции развития комплексной  
реабилитации и абилитации инвалидов до 2025 года**

**Мирзаян Э.И.  
Руководитель Центра методического  
обеспечения и контроля формирования и  
реализации ИПРА и ПРП**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**  
от 18 декабря 2021 г. № 3711-р

**Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года**

**Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться положениями Концепции, утвержденной настоящим распоряжением, при разработке и организации реализации программ комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов**

## Реализация положений настоящей Концепции позволит:

**обеспечить доступность для всех инвалидов эффективных и качественных реабилитационных (абилитационных) услуг, основанных на комплексном, межведомственном и консолидированном подходе, в различных сферах деятельности**

**создать необходимые условия для их инклюзии, социальной адаптации и максимально возможной интеграции во все сферы жизни общества, а также повысить качество их жизни**

**заложить организационно-правовую, научно-методическую и финансово-экономическую основы для устойчивого развития государственных и негосударственных институтов Российской Федерации, регулирующих и осуществляющих деятельность в области реабилитации и абилитации инвалидов, на период до 2025 года**

## **Достижение цели настоящей Концепции связано с решением следующих задач:**

**усовершенствование правового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации**

**усовершенствование организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации**

**усовершенствование научно-методического и кадрового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации**

**развитие современных информационных технологий в системе комплексной реабилитации и абилитации**

**увеличение степени вовлеченности инвалидов, общественных организаций и объединений инвалидов во все аспекты общественной жизни, в том числе в функционирование системы комплексной реабилитации и абилитации**

**По итогам реализации настоящей Концепции будет обеспечено достижение следующих основных целевых показателей:**

- 1. Не менее 95 процентов взрослых инвалидов и 97 процентов детей-инвалидов, имеющих соответствующие рекомендации в индивидуальных программах реабилитации, **охвачены реабилитационными (абилитационными) услугами** по всем основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации;**
- 2. Не менее 50 процентов семей**, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью, **охвачены психолого-педагогическим сопровождением, навигацией и консультированием в сфере образования;**
- 3. 100 процентов обучающихся** с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью **охвачены психолого-педагогической реабилитацией и абилитацией и получают образование** (общее, профессиональное, дополнительное);
- 4. не менее 90 процентов семей**, нуждающихся в услугах ранней помощи, **охвачены этими услугами;**
- 5. не менее 70 процентов** субъектов Российской Федерации реализуют технологии сопровождаемого проживания;
- 6. удовлетворенность инвалидов качеством предоставления реабилитационных (абилитационных) услуг составляет не менее 90 процентов числа опрошенных граждан, получивших эти услуги**

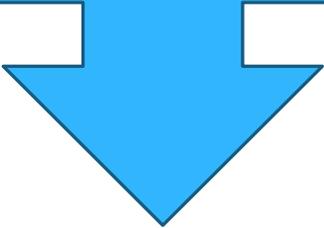
**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ  
от 16 августа 2022 г. № 2253-р**

**«О Плане мероприятий по реализации Концепции развития в РФ системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года»**

**Разработка проекта федерального закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**

**Цель Законопроекта**



**формирование взаимоувязанной системы полномочий органов государственной власти и организаций, предоставляющих услуги по комплексной реабилитации и абилитации инвалидам.**

**Одним из решений задачи по усовершенствованию организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации является**



**1. Развитие в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы направления по комплексной реабилитации и абилитации (реабилитационных подразделений) с дополнением структуры соответствующими специалистами**

**Будут организованы реабилитационные подразделения, осуществляющие взаимодействие с инвалидами, реабилитационными организациями, ресурсными центрами технических средств реабилитации и другими участниками системы комплексной реабилитации и абилитации при разработке, реализации индивидуальных программ реабилитации, оценке полноты и эффективности проведения реабилитационных (абилитационных) мероприятий, а также анализе охвата инвалидов и детей-инвалидов услугами по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации**

**Одним из решений задачи по усовершенствованию организационных подходов и механизмов обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации является**



**2. Внедрение электронного сертификата на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с их индивидуальными программами реабилитации**

## На законодательном уровне урегулированы вопросы:



**Организации системы комплексной реабилитации и абилитации, ранней помощи** детям и их семьям и сопровождаемого проживания, в том числе:



организации функционирования реабилитационных организаций;

**Установления инвалидам целевых реабилитационных групп** в зависимости от преимущественного вида стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности в целях использования наиболее эффективных подходов к устранению или компенсации нарушений этих функций и ограничений жизнедеятельности при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации;



**Стандартизации реабилитационных (абилитационных) услуг**, оказываемых инвалидам различных целевых реабилитационных групп, контроля за их предоставлением;



**Разграничения полномочий различных уровней власти, федеральных учреждений медико-социальной экспертизы и других участников системы комплексной реабилитации и абилитации**

**Законодательно** урегулированы отношения в сфере социальной защиты населения, образования, физической культуры и спорта, культуры, возникающие в рамках предоставления инвалидам услуг по комплексной реабилитации и абилитации, услуг ранней помощи детям и их семьям, мер и мероприятий по организации социализации и жизнеустройства **инвалидов с психическими расстройствами и расстройствами поведения**

**В рамках совершенствования правового обеспечения системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов предполагается**

**усовершенствовать инструмент ИПРА инвалида, ребенка-инвалида в целях повышения доступности, качества, эффективности и адресности реабилитационных и абилитационных услуг для всех граждан с инвалидностью и их семей**

## Концепция

с точки зрения потребности инвалидов в комплексе тех или иных реабилитационных услуг и мероприятий, общности используемых в реабилитации и абилитации подходов и технологий необходимо выделить целевых реабилитационных групп в зависимости от структуры и степени нарушенных функций организма и ограничений жизнедеятельности, заболеваний, последствий травм, дефектов, ставших причиной инвалидности, возраста, а также некоторых других факторов

### План реализации Концепции

установления инвалидам целевых реабилитационных групп в зависимости от преимущественного вида стойких расстройств функций организма и ограничений жизнедеятельности в целях использования наиболее эффективных подходов к устранению или компенсации нарушений этих функций и ограничений жизнедеятельности при оказании услуг по комплексной реабилитации и абилитации

### Законопроект

В целях использования наиболее эффективных подходов и технологий к устранению или компенсации нарушений функций организма и ограничений жизнедеятельности при осуществлении мероприятий по основным направлениям комплексной реабилитации и абилитации инвалидов предусматривается установление лицу, признанном инвалидом, целевой реабилитационной группы в зависимости от имеющегося у него вида расстройства функций организма и ограничений жизнедеятельности

### ИПРА

### Целевая реабилитационная группа

## Концепция

недостаточно урегулированы механизмы и подходы к оценке обеспеченности инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями, в основном теми, которые не подлежат в настоящее время лицензированию, отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, а также механизмы оценки эффективности ее исполнения

## Законопроект

Полномочия федеральных учреждений МСЭ предлагается дополнить новыми по оценке полноты и эффективности реализации ИПРА инвалидов на основании соответствующих критериев.

## ИПРА

Двухуровневая ИПРА: федеральные учреждения МСЭ определяют нуждаемость в мероприятиях по реабилитации, а исполнители детализируют рекомендованные мероприятия проводя диагностику до начала и после завершения реабилитационного процесса

Оценка эффективности проведенных реабилитационных мероприятий с помощью методики интегральной оценки полноты и эффективности реализации ИПРА инвалидов, детей-инвалидов

## **Изменения, которые вносятся в Федеральный Закон № 181-ФЗ**

### Понятие комплексной реабилитации

**Комплексная реабилитация включает в себя следующие основные направления реабилитации и абилитации:**

- медицинскую реабилитацию, санаторно-курортное лечение;
- протезно-ортопедическую помощь, протезирование и ортезирование;
- профессиональную реабилитацию: профессиональную ориентацию, общее и профессиональное образование, профессиональное обучение, содействие в трудоустройстве (в том числе на специальных рабочих местах), производственную адаптацию;
- социальную реабилитацию: социально-средовую, социально-педагогическую, социально-психологическую и социально-бытовую;
- социокультурную реабилитацию;
- реабилитацию с использованием средств и методов адаптивной физической культуры и адаптивного спорта;
- раннюю помощь

## Статья 9

**В зависимости от структуры и степени нарушенных функций организма и ограничений жизнедеятельности в целях применения наиболее эффективных подходов к устранению или компенсации нарушений функций и ограничений жизнедеятельности для оказания услуг по комплексной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов определяется **целевая реабилитационная группа****

## **Статья 9**

**- дополнена понятием и условиями реализации такой услуги как**

### **Сопровождаемое проживание инвалидов**

**- дополнена таким обязательным условием реализации мероприятий по комплексной реабилитации и абилитации как:**

**- Государственный контроль (надзор) в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**

**- Общественный контроль в сфере комплексной реабилитации и абилитации инвалидов**

**- Независимая оценка качества условий оказания услуг реабилитационными организациями**

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 5 АПРЕЛЯ 2022 № 588**

**О ПРИЗНАНИИ ЛИЦА ИНВАЛИДОМ**

**5. Условиями признания гражданина инвалидом, вызывающими необходимость его социальной защиты, являются:**

- а) нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами;**
- б) ограничение жизнедеятельности (полная или частичная утрата гражданином способности или возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, ориентироваться, общаться, контролировать свое поведение, обучаться или заниматься трудовой деятельностью);**
- в) необходимость в мероприятиях по реабилитации и абилитации.**

# ИПРА инвалида/ребенка-инвалида

Этапы разработки (п. 5 приказа от 13.06.2017 № 486н)

**А**

**проведение реабилитационно-абилитационной  
экспертной диагностики;**

**Б**

**оценка реабилитационного и абилитационного  
потенциала;**

**В**

**определение реабилитационного и абилитационного  
прогноза;**

**Г**

**определение реабилитационных или абилитационных  
мероприятий, технических средств реабилитации,  
товаров и услуг**

## Концепция

С точки зрения потребности инвалидов в комплексе тех или иных реабилитационных услуг и мероприятий, общности используемых в реабилитации и абилитации подходов и технологий необходимо **выделение целевых реабилитационных групп** в зависимости от структуры и степени нарушенных функций организма и ограничений жизнедеятельности, заболеваний, последствий травм, дефектов, ставших причиной инвалидности, возраста, а также некоторых других факторов.

## ИПРА

**Оптимальный перечень** рекомендуемых реабилитационных или абилитационных мероприятий, услуг по реабилитации и технических средств реабилитации определяется **строго индивидуально** в зависимости от характера инвалидизирующей патологии и степени выраженности нарушенных функций

## Концепция

При исчерпании возможностей медицинской реабилитации, особенно при низком потенциале восстановления нарушений функций организма, все большее значение приобретают вопросы **социальной, психолого-педагогической и профессиональной реабилитации** и абилитации для развития сохраненных или потенциальных возможностей и способностей инвалидов в целях их социальной адаптации и реинтеграции в общество.

## ИПРА

При разработке ИПРА инвалида (ребенка-инвалида) уделять особое внимание **на необходимость в проведении мероприятий по социальной и профессиональной реабилитации**, исходя из результатов проведенной экспертно-реабилитационной диагностики, учитывая социально-бытовые, социально-средовые, образовательные данные

## Концепция

**Важнейшим показателем социальной адаптации инвалидов является их трудоустройство и занятость.**

В общей численности совершеннолетних инвалидов в Российской Федерации (3,8 млн. человек) 35,8 процента - это граждане трудоспособного возраста. **Доля работающих инвалидов в общей численности инвалидов трудоспособного возраста составляет всего 26,3 процента (1 млн. человек)**, в то время как в развитых странах Западной Европы этот показатель варьируется в диапазоне от **40** процентов (Норвегия) до **48** процентов (Франция).

## ИПРА

При разработке ИПРА инвалида трудоспособного возраста уделять особое внимание **на необходимость в проведении мероприятий по профессиональной реабилитации**, исходя из результатов проведенной экспертно-реабилитационной диагностики, учитывая клинико-функциональные, личностные, образовательные и профессиональные данные

## Концепция

Профессиональная реабилитация детей-инвалидов и взрослых инвалидов с детства тесно связана с вопросами их своевременной **психолого-педагогической реабилитации и абилитации** и построения образовательного маршрута

## ИПРА

При разработке ИПРА ребенка-инвалида и инвалида с детства уделять особое внимание **на необходимость в проведении мероприятий по психолого-педагогической реабилитации или абилитации у детей и мероприятий по общему и профессиональному образованию у инвалидов с детства**

## Концепция

**Социокультурная реабилитация** инвалидов в настоящее время частично отражена только в Модельной программе социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, утвержденной приказом Министерства культуры Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 3019.

Дополнение законодательства Российской Федерации в сфере культуры положениями, регламентирующими вопросы осуществления реабилитации и абилитации инвалидов методами культуры и искусства, позволит законодательно урегулировать фактически существующее **отдельное и во многом уникальное направление** комплексной реабилитации и абилитации, способствующее интеграции инвалидов в общество за счет развития их творческого потенциала и возможностей для творческого самовыражения и самореализации, в том числе профессиональной.

## ИПРА

Мероприятия по социокультурной реабилитации или абилитации определять в ИПРА инвалида и, особенно, ребенка-инвалида с учетом мощнейшего реабилитационного потенциала (возможностей) данного вида реабилитационного направления

## Концепция

**Необходимы дальнейшее совершенствование вопросов обеспечения доступности занятий по адаптивной физической культуре и адаптивному спорту для всех инвалидов, особенно для детей-инвалидов, посредством развития этих направлений не только в учреждениях и организациях физической культуры и спорта, но и образования и социального обслуживания населения, а также развитие пунктов проката технических средств реабилитации, предназначенных для занятий адаптивным спортом (специальных протезов, колясок и др.), поддержка массовых физкультурно-спортивных мероприятий для инвалидов, в том числе инклюзивных, и др.**

## ИПРА

**Обратить особое внимание на раздел ИПРА «Физкультурно-оздоровительные мероприятия, занятия спортом», учитывая возможности адаптивной физической культуры в решении коррекционно- развивающих, компенсаторных, лечебных, профилактических, образовательных, оздоровительных, воспитательных задач.**

## Концепция

Решение задачи по усовершенствованию организационных подходов и механизмов **обеспечения инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами, техническими средствами реабилитации**



- развитие в субъектах Российской Федерации сети доступных для инвалидов ресурсных центров по демонстрации, подбору, обучению (в том числе на дому) пользованию техническими средствами реабилитации и реабилитационным оборудованием, которое может быть использовано в домашних условиях;
- развитие в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы направления по комплексной реабилитации и абилитации (реабилитационных подразделений)
  - развитие пунктов проката технических средств реабилитации,
- внедрение электронного сертификата на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с их индивидуальными программами реабилитации и т.д.



## ИПРА



Определение медицинских показаний для обеспечения инвалидов (детей-инвалидов) техническими средствами реабилитации

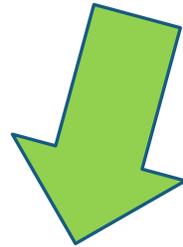
## Концепция

недостаточно урегулированы механизмы и подходы к оценке обеспеченности инвалидов реабилитационными (абилитационными) услугами и мероприятиями, в основном теми, которые не подлежат в настоящее время лицензированию, **отсутствует система контроля за полнотой и качеством исполнения индивидуальных программ реабилитации, а также механизмы оценки эффективности ее исполнения.**

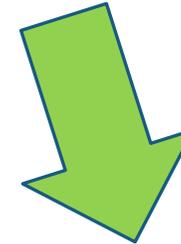
## ИПРА

**21. Оценка результатов проведения реабилитационных или абилитационных мероприятий осуществляется специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро) при очередном проведении медико-социальной экспертизы инвалида (ребенка-инвалида) и заносится в протокол проведения медико-социальной экспертизы гражданина в федеральном государственном учреждении медико-социальной экспертизы.**

**Постановление Правительства РФ от 23.11.2022 № 2121  
«О внесении изменений в некоторые акты Правительства  
Российской Федерации»**



**Правила обеспечения инвалидов  
ТСР (ПП от 07.04.2008 № 240)**



**Правила признания лица инвалидом  
(ПП от 05.04.2022 № 588)**

**4(1). В случае если вид, наименование или характеристика (параметры) технического средства не соответствует перечню показаний и противопоказаний для обеспечения инвалидов техническими средствами, утвержденному в соответствии со статьей 11.1 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня получения сведений из программы реабилитации, подтверждающих необходимость предоставления инвалиду технического средства, или представления инвалидом либо лицом, представляющим его интересы, программы реабилитации в порядке, предусмотренном пунктом 4 настоящих Правил, направляет **с согласия гражданина либо лица, представляющего его интересы**, в порядке межведомственного электронного взаимодействия в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы запрос на уточнение технического средства в программе реабилитации.**



# Спасибо за внимание

Источник: [https://fbmse.ru/resources/upload/Презентации\\_02122022.rar](https://fbmse.ru/resources/upload/Презентации_02122022.rar)