

Доклад О.Г. Струковой на ежегодной
конференции по вопросам медико-социальной
экспертизы 02.11.2022 г.

Слайд 1 (титульный лист).

**Доклад: «Нормативно-правовые и организационные
вопросы качества осуществления медико-социальной
экспертизы. Результаты освидетельствований в порядке
обжалования и контроля за решениями главных бюро
медико-социальной экспертизы по субъектам Российской
Федерации»**

Слайд 2.

Уважаемые коллеги!

По данным Федерального реестра инвалидов по состоянию на 1 ноября 2022 года численность инвалидов в Российской Федерации составляет ровно 11 миллионов человек, 725 тысяч из которых – дети-инвалиды.

По-прежнему среди взрослых инвалидов преобладают граждане пенсионного возраста, а среди детей-инвалидов – возрастная категория 8-14 лет.

С точки зрения нозологических причин инвалидности следует обратить пристальное внимание на психические расстройства и расстройства поведения, уже много лет лидирующие в детском контингенте и впервые вышедшие на третье ранговое место у взрослых еще в 2020 году.

Слайд 3.

В 2022 году продолжилась тенденция снижения как общего накопленного контингента, так и накопленного контингента инвалидов из числа взрослого населения. Обратите внимание на то, что за четырехлетний период он сократился ровно на 1 миллион человек. Также в текущем году впервые за тот же период динамика общего накопленного контингента детей-инвалидов впервые стабилизировалась на отметке примерно в 725-728 тысяч человек. Вместе с тем, данные цифры являются промежуточными и более точно о динамике контингента инвалидов можно будет сказать по итогам текущего года.

Слайд 4.

Ежегодно в федеральные учреждения МСЭ впервые и повторно обращаются с различными целями порядка 3 миллиона человек, из них более 2,5 млн. в возрасте 18 лет и старше и 372 тыс. детей. Данная цифра является достаточно значительной. Такое большое количество экспертиз требует четкого нормативно-правового регулирования и организации нашей деятельности в целях обеспечения ее высокого качества.

Слайд 5.

Одним из документов, влияющих на качество осуществления медико-социальной экспертизы, конечно, являются новые Правила признания лица инвалидом, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 588, вступившие в силу с 1 июля 2022 г. В развитие положений новых Правил в этом году был утвержден ряд хорошо известных вам приказов Минтруда

России – 385н, утверждающий форму согласия, 313н, об утверждении формы заявления, 326, утверждающий ПДО, 360н – по причинам возврата направления на МСЭ и 517н – об утверждении формы акта МСЭ.

В течение этого года мы с вами неоднократно останавливались на положениях новых Правил, но в рамках моего итогового доклада хотелось бы повторить некоторые важные моменты.

Рассматриваемый документ сложный, блочный. И на данном слайде я попыталась схематично учесть всю многошаговость наших действий при проведении медико-социальной экспертизы с момента регистрации направления на МСЭ в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы до формирования уведомлений либо приглашений и отдельно на блок-схеме представлены действия при необходимости формирования ПДО.

Надеюсь, что эта схема будет вам полезна при организации вашей работы.

Слайд 6.

Вместе с тем, качество медико-социальной экспертизы является понятием многофакторным.

На данном слайде вы можете наглядно увидеть, из чего по мнению Федерального бюро оно должно состоять.

Безусловно, законодательное и нормативно-правовое регулирование вопросов организации деятельности федеральных учреждений МСЭ, Правила признания лица инвалидом, классификации и критерии и так далее – это тот фундамент, на котором должно строиться сама процедура и качество МСЭ.

Ресурсы, которыми вы обладаете – кадровые, материально-технические, информационно-статистические – являются кирпичиками, из которых складывается качество медико-социальной экспертизы. А профессионализм наших специалистов, включая этику и деонтологию, - это инструменты, позволяющие возвести на фундаменте ровные и прочные стены.

Практическая сторона качества экспертизы – это обоснованность и правомерность принятых экспертных решений. Именно по этому краеугольному принципу вы оцениваете деятельность ваших специалистов, а мы – вашу работу как организаторов МСЭ в субъектах Российской Федерации.

Те или иные аспекты качества медико-социальной экспертизы лежат в основе показателей эффективности деятельности возглавляемых вами главных бюро, утвержденных известным вам приказом Минтруда России № 834н. Именно качество вашей работы оценивается в ходе текущего контроля, плановых и внеплановых проверок первичных бюро главными бюро, а главных бюро – Федеральным бюро в соответствии с приказом Минтруда России № 104н. И не следует забывать, что качество МСЭ заложено и в Целевых показателях вышеуказанного приказа, и в Ключевых показателях эффективности деятельности, включающая сокращение сроков экспертизы по простым экспертным случаям – случаям, не требующим личного участия гражданина, ПДО и дополнительных сведений и консультаций.

Слайд 7.

Одним из практически оцениваемых нами аспектов качества вашей работы является анализ измененных решений при проведении Федеральным бюро медико-социальных экспертиз в порядке обжалования и контроля за решениями главных бюро.

При сравнении показателей текущего года с аналогичным периодом прошлого года обращает на себя внимание следующее. В 2022 году впервые доля освидетельствований в порядке обжалования гражданами решений главных бюро превысило долю освидетельствований в порядке контроля за решениями главных бюро и составила почти 65%. При этом абсолютное число освидетельствований в порядке контроля снизилось в сравнении с 2021 годом на 60%. При этом абсолютное число освидетельствований в порядке обжалования за 11 месяцев 2022 года уже выше итоговых показателей за 2020 и 2021 годы более чем на 10%. Следует при этом отметить, что доля отмененных решений в 2021 году составляла 2,7% от всех контрольных освидетельствований, проведенных в Федеральном бюро, а за 11 месяцев текущего года этот показатель составил уже 14,5%. Сегодня мои коллеги в своих докладах более подробно остановятся на вопросах организации контрольных освидетельствований граждан Федеральным бюро.

Одновременно доля отмененных Федеральным бюро решений в порядке обжалования в 2022 г. составила 3,8%, что ниже, чем в 2021 году – 4,2%.

Структура отмененных в 2022 году в порядке обжалования решений существенно не отличается от прошлогодних данных.

Слайд 8.

Более детальный анализ медико-социальных экспертиз, проведенных Федеральным бюро за 11 месяцев текущего года в порядке обжалования представлен на этом слайде.

Слайд 9.

Уважаемые коллеги! Думаю, присутствующие здесь руководители из субъектов Российской Федерации узнают свои регионы на этом слайде. Повторюсь, я не буду детально останавливаться на показателях контрольных освидетельствований, но что касается освидетельствований в порядке обжалования необходимо отметить следующее.

Если за аналогичный период прошлого года среди всех регионов по количеству отмененных решений в порядке обжалования лидировали Белгородская область и Республика Дагестан, то в 2022 г. данных регионов в списке вообще нет, однако на первое место вышла Калужская область, которой не было в аналогичном списке за прошлый год. Та же ситуация по ХМАО-Югре, Башкирской Республике, Самарской области, Владимирской области, Республике Коми, Курской, Волгоградской областям. Прошу руководителей главных бюро соответствующих субъектов обратить на это внимание.

Далее я предлагаю вашему вниманию разбор нескольких конкретных и достаточно типичных клинико-экспертных случаев освидетельствований, проведенных Федеральным бюро в порядке

обжалования решений главных бюро, по результатам которых соответствующие решения были нами изменены.

Слайд 10.

Слайд 11.

Слайд 12.

Слайд 13.

Благодарю за внимание!

Источники (открытые):

1. [https://fbmse.ru/news/#!/](https://fbmse.ru/news/#!/02122022g_fgbu_fb_mse_mintruda_rossii_na_svoey_baze_provelo_nauchno_prakticheskuyu_konferenciyu_na_temu_vopros_y_overshenstvovaniya_sistemy_mediko_socialnoy_ekspertizy_sovremennoe_sostoyanie_tendencii_i_perspektivy)

02122022g_fgbu_fb_mse_mintruda_rossii_na_svoey_baze_provelo_nauchno_prakticheskuyu_konferenciyu_na_temu_vopros_y_overshenstvovaniya_sistemy_mediko_socialnoy_ekspertizy_sovremennoe_sostoyanie_tendencii_i_perspektivy

2. https://fbmse.ru/resources/upload/Презентации_02122022.rar