www.invalidnost.com

МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
**ФЕДЕРАЛЬНОЕ БЮРО
МЕДИКО-СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**
МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России)
ул. Ивана Сусанина 3, Москва, 127486
Тел. 8 (499) 487-57-11;488-40-70; факс 8(499)487-81-81
E-mail: fbmse@fbmse.ru http://www.fbmse.ru
ОКПО 55220088, ОГРН1047743057493
ИНН/КПП 7743085670/774301001

12.03.2020. № 9908.96.77/2020

на № _____ от _____

Руководителям-главным экспертам по медико-социальной экспертизы по субъектам Российской Федерации

Информационное письмо по порядку обеспечения техническими средствами реабилитации граждан, находящихся в организациях социального обслуживания, оказывающей социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания

Уважаемые коллеги!

Федеральное государственное бюджетное учреждение Федеральное бюро медико-социальной экспертизы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, в рамках организации работы выполнению Плана устранения нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами в ходе проверок деятельности психоневрологических интернатов субъектов Российской Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 17 октября 2019 № 9501п-П12 (п. 6 Мероприятия, направленные на совершенствование деятельности психоневрологических интернатов, в том числе, детских, в сфере реабилитации и абилитации инвалидов), а также Дорожной карты реализации ФГБУ ФБ МСЭ и главными бюро МСЭ по субъектам Российской Федерации Плана устранения нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами в ходе проверки деятельности психоневрологических интернатов субъектов Российской Федерации, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 17.10.2019 № 9501п-П12, утвержденного Заместителем Министра труда и социальной защиты Российской Федерации Г.Г. Лекаревым от 25.11.2019, направляет Информационное письмо по порядку обеспечения техническими средствами реабилитации граждан, находящихся в организациях социального обслуживания, оказывающей социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания для сведения, а также с целью ознакомления специалистов вышеуказанных учреждений для возможного использования в своей профессиональной деятельности.

Заместитель руководителя С.И. Козлов

исп. Мирзаян Э.И. 8 (499)-487-57-11, доб. 1573

Информационное письмо по порядку обеспечения техническими средствами реабилитации граждан, находящихся в организациях социального обслуживания, оказывающей социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

В соответствии с Порядком организации и деятельности федеральных государственных учреждений медико-социальной экспертизы, утвержденным приказом Минтруда России от 11.10.2012 № 310н, в функции бюро (Главного бюро, Федерального бюро) медико-социальной экспертизы входит разработка индивидуальных программ реабилитации инвалидов, в том числе, определение видов, форм, сроков и объемов мероприятий по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации.

В соответствии с п. 34 Порядка и условий признания лица инвалидом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20.02.2006 № 95, гражданину, признанному инвалидом, специалистами бюро (главного бюро, Федерального бюро), проводившими медико-социальную экспертизу, разрабатывается индивидуальная программа реабилитации или абилитации.

В соответствии с пунктом 14 части III Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм, утвержденным приказом Минтруда России от 13.06.2017 № 486н (далее - Порядок разработки и реализации ИПРА) для выполнения реабилитационных или абилитационных мероприятий федеральное государственное учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) в региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее - региональное отделение Фонда) - в части обеспечения техническими средствами реабилитации, предоставляемыми инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета.

ИПРА направляется не позднее трех рабочих дней с даты выдачи ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) законному или уполномоченному представителю инвалида (ребенка-инвалида) в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, региональное отделение Фонда, на которые возложено проведение реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида), с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия, а при отсутствии доступа к этой системе - на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

С целью выполнения *мероприятий по реабилитации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида), проживающего в организации социального обслуживания и получающего социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, ИПРА направляется в* орган *исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения (в сфере социального обслуживания.*

В соответствии со ст. 35 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая), законным представителем недееспособных или не полностью дееспособных граждан, помещенных под надзор в организации, оказывающие социальные услуги, в том числе, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является организация, в которых под надзором находятся недееспособные (не полностью дееспособные) граждане.

Также, в соответствии с письменным разъяснением от 11.05.2016 «Об организации для детей-сирот» (Министерство образования и науки Российской Федерации № ДЛ-172/07,

исп. Мирзаян Э.И. 8 (499)-487-57-11, доб. 1573

Министерство здравоохранения Российской Федерации № 15-3/10/2-2644, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации № 12-3/10/В-3155), руководители организаций осуществляют в отношении таких детей функции законного представителя.

Порядок обеспечения техническими средствами реабилитации определен положениями постановления Правительства Российской Федерации от 07.04.2008 № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» (далее Порядок обеспечения инвалидов ТСР).

Обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется в соответствии с индивидуальными программами реабилитации или абилитации инвалидов, разрабатываемыми федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Обеспечение инвалидов техническими средствами осуществляется путем:

а) предоставления соответствующего технического средства;

б) оказания услуг по ремонту или замене ранее предоставленного технического средства;

в) предоставления проезда инвалиду (при необходимости - сопровождающему лицу) к месту нахождения организации, указанной в абзаце втором пункта 5 настоящих Правил;

г) оплаты проживания инвалида (при необходимости - сопровождающего лица) в случае изготовления технического средства в амбулаторных условиях;

д) выплаты компенсации расходов на мероприятие, указанное в подпункте "в" настоящего пункта (в случае осуществления этих расходов за счет средств инвалида), включая оплату банковских услуг (услуг почтовой связи) по перечислению (пересылке) средств компенсации.

Заявление о предоставлении технического средства подается инвалидом либо лицом, представляющим его интересы, в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по месту жительства инвалида или в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства инвалида, уполномоченный на осуществление переданных в соответствии с заключенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации соглашением полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам (далее - уполномоченный орган).

Таким образом, получение инвалидом либо лицом, представляющим его интересы, ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) – это лишь первый этап в обеспечении инвалида ТСР.

При получении ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида) инвалиду либо лицу, представляющим его интересы (законному или уполномоченному представителю), необходимо направить заявление о предоставлении технического средства в территориальный орган Фонда социального страхования Российской Федерации по месту жительства инвалида или в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту жительства инвалида, уполномоченный на осуществление переданных в соответствии с заключенным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации соглашением полномочий Российской Федерации по предоставлению мер социальной защиты инвалидам (далее – уполномоченный орган).

Уполномоченный орган рассматривает заявление, указанное в пункте 4 настоящих Правил, в 15-дневный срок, а в случае подачи указанного заявления инвалидом, нуждающимся в оказании паллиативной медицинской помощи (лицом, представляющим его интересы), в 7-дневный срок с даты его поступления и в письменной форме уведомляет инвалида (ветерана) о постановке на учет по обеспечению техническим средством (изделием). При наличии действующего государственного

исп. Мирзаян Э.И. 8 (499)-487-57-11; доб. 1573

контракта на обеспечение техническим средством (изделием) в соответствии с заявлением, указанным в пункте 4 настоящих Правил, одновременно с уведомлением уполномоченный орган должен выслать (выдать) инвалиду (ветерану) направление на получение либо изготовление технического средства (изделия) (далее – Направление) в отобранные уполномоченным органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, организаций, обеспечивающие техническими средствами (изделиями) (далее – организация, в которую выдано направление). В направлении уполномоченным органом указывается срок его действия, который устанавливается в пределах срока действия государственного контракта на обеспечение инвалида (ветерана) техническим средством (изделием) и составляет не менее половины срока действия указанного контракта;

В случае необходимости проезда инвалида (ветерана) к месту нахождения организации, в которую выдано направление, и обратно должен быть выслан (выдан) ему специальный талон на право бесплатного получения проездных документов для проезда в железнодорожном транспорте (далее специальный талон) и (или) именное направление для бесплатного получения проездных документов на проезд автомобильным, воздушным, водным транспортом транспортных организаций, отобранных уполномоченным органом в порядке, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При отсутствии действующего государственного контракта на обеспечение инвалида (ветерана) техническим средством (изделием) в соответствии с заявлением, уполномоченный орган должен выслать (выдать) инвалиду (ветерану) соответствующие документы в 7-дневный срок с даты заключения такого государственного контракта, при этом извещение о проведении закупки соответствующего технического средства (изделия) должно быть размещено уполномоченным органом в единой информационной системе в сфере закупок не позднее 30 календарных дней с даты подачи инвалидом (ветераном) заявления.

Срок обеспечения инвалида техническим средством серийного производства в рамках государственного контракта, заключенного с организацией, в которую выдано направление, не может превышать 30 календарных дней со дня обращения инвалида в указанную организацию, а в отношении технических средств, изготавливаемых по индивидуальному заказу с привлечением инвалида и предназначенных исключительно для личного использования, - 60 календарных дней.

В соответствии с п. 5 (1) Порядка обеспечения ТСР, снятие инвалида с учета по обеспечению техническим средством осуществляется уполномоченным органом в случае, если:

а) инвалид обеспечен техническим средством (изделием) организацией, в которую выдано направление;

б) уполномоченным органом осуществлена компенсация, указанная в пункте 15(1) настоящих Правил;

в) инвалид (ветеран) либо лицо, представляющее его интересы, отказались от обеспечения техническим средством (изделием), рекомендованным программой реабилитации (заключением);

г) инвалид (ветеран) либо лицо, представляющее его интересы, не обратились в организацию, в которую выдано направление, в течение срока действия направления. При этом инвалид (ветеран) либо лицо, представляющее его интересы, вправе подать заявление с документами, а также с программой реабилитации (заключением), указанными в пункте 4 настоящих Правил, для получения нового направления.

В соответствии с пунктом 8 Порядка обеспечения инвалидов ТСР, ремонт технического средства (изделия) осуществляется бесплатно на основании заявления, поданного инвалидом

(ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, в уполномоченный орган, и заключения медико-технической экспертизы.

Срок пользования техническим средством исчисляется с даты предоставления его инвалиду.

В соответствии с Порядком осуществления уполномоченным органом медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий и формы заключения медико-технической экспертизы по установлению необходимости ремонта или досрочной замены технических средств реабилитации, протезов, протезно-ортопедических изделий, утвержденным приказом Минтруда России от 30.08.2019 № 605н, медико-техническая экспертиза осуществляется на основании заявления лица, представляющего интересы инвалида (ребенка-инвалида), о проведении медико-технической экспертизы (далее - заявление), поданного в уполномоченный орган по месту жительства инвалида в письменной форме.

Одновременно с заявлением предоставляется техническое средство (изделие), потребность в ремонте или досрочной замены которого необходимо установить, за исключением случаев невозможности предоставления технического средства (изделия) вследствие затруднения в его транспортировке или состояния здоровья инвалида, при которых медико-техническая экспертиза проводится уполномоченным органом с выездом.

Для осуществления медико-технической экспертизы уполномоченным органом создается экспертная комиссия (далее - Комиссия).

Комиссия в 15-дневный срок со дня получения уполномоченным органом заявления производит экспертную оценку состояния работоспособности технического средства (изделия), его соответствия технического средства (изделия) требуемым функциональным параметрам, медицинскому назначению и клинико-функциональным требованиям (далее - экспертная оценка) и выносит решение о необходимости ремонта или досрочной замены технического средства (изделия).

Решения Комиссии о необходимости ремонта или досрочной замены технического средства (изделия) в течение двух рабочих дней после проведения экспертной оценки оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на заседании Комиссии и членами Комиссии, принимавшими участие в ее заседании.

На основании данного протокола уполномоченным органом готовится заключение медико-технической экспертизы, в котором делается вывод о необходимости ремонта или досрочной замены технического средства (изделия) с указанием причин принятия такого решения.

В соответствии с пунктом 10 Порядка обеспечения инвалидов ТСР, замена технического средства (изделия) осуществляется по решению уполномоченного органа на основании поданного инвалидом (ветераном) либо лицом, представляющим его интересы, заявления:

по истечении установленного срока пользования. Технические средства (изделия), перечень которых устанавливается Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, подлежат замене по истечении установленного срока пользования, если необходимость замены подтверждена заключением медико-технической экспертизы. Установление необходимости ремонта указанных технических средств (изделий) или принятие решения о возможности и сроке дальнейшего пользования ими (после истечения установленного срока пользования) осуществляется по результатам проведения медико-технической экспертизы;

при невозможности в пределах установленного срока пользования осуществления ремонта или установления необходимости досрочной замены, что подтверждено заключением медико-технической экспертизы.

исп. Мирзаян Э.И. 8 (499)-487-57-11, доб. 1573

Перечень технических средств реабилитации, протезов и протезно-ортопедических изделий, в отношении которых уполномоченным органом проводится медико-техническая экспертиза для определения соответствия приобретенного инвалидом (ветераном) за собственный счет технического средства реабилитации, протеза и протезно-ортопедического изделия предоставляемым уполномоченным органом техническим средствам реабилитации, протезам и протезно-ортопедическим изделиям, а также подлежащих замене по истечении установленного срока пользования, если необходимость замены подтверждена заключением медико-технической экспертизы, утвержден приказом Минтруда России от 23.07.2019 № 521н.

В вышеуказанный перечень входят следующие технические средства реабилитации:

Кресло-коляска с электроприводом (для инвалидов и детей-инвалидов)

Кресло-коляска с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, с электроприводом (для инвалидов и детей-инвалидов)

Протез кисти с внешним источником энергии, в том числе при вычленении и частичном вычленении кисти

Протез предплечья с внешним источником энергии

Протез плеча с внешним источником энергии

Протез после вычленения плеча с электромеханическим приводом и контактной системой управления

Протез бедра модульный с внешним источником энергии

Протез при вычленении бедра модульный с внешним источником энергии

Аппарат на нижние конечности и туловище (ортез).

Учитывая тот факт, что в соответствии с пунктом 18 Порядка разработки и реализации ИПРА, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности, региональное отделение Фонда, в трехдневный срок с даты поступления заявления законного или уполномоченного представителя инвалида (ребенка-инвалида) о проведении реабилитационных или абилитационных мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида (ИПРА ребенка-инвалида), совместно с органами местного самоуправления, организациями независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющими мероприятия по реабилитации или абилитации, организуют работу по реализации данных мероприятий, необходимо наладить (упорядочить) подачу заявления на обеспечение (ремонт, замена по истечении сроков пользования, досрочная замена) в возможно короткие сроки, в том числе, после разработки индивидуальной программы реализации или абилитации инвалида (ребенка-инвалида) (далее ИПРА) лицом, представляющим интересы инвалида (ребенка-инвалида).

Учет и контроль обеспечения инвалидов (детей-инвалидов), помещенных под надзор в организацию социального обслуживания и получающего социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания, техническими средствами реабилитации, определен положениями Формы и Порядка предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями независимо от их организационно-правовых форм информации об исполнении возложенных на них индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида и индивидуальной программой реабилитации или абилитации ребенка-инвалида мероприятий в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы, утвержденного приказом Минтруда России от 15.10.2015 № 723н (далее - Порядок предоставления информации).

В соответствии с пунктом 3 Приложения 2 к Порядку предоставления информации, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации и территориальное отделение Фонда

исп. Мирзаян Э.И. 8 (499)-487-57-11, доб. 1573

представляют сводную информацию об исполнении мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида:

- г) орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере социальной защиты населения - в части исполнения мероприятий по социальной реабилитации и абилитации, а также в части обеспечения техническими средствами реабилитации (далее - ТСР), предоставляемыми инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета в случае передачи в установленном порядке полномочий Российской Федерации по предоставлению ТСР инвалидам субъектам Российской Федерации, и обеспечения ТСР за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации;

- региональное отделение Фонда - в части обеспечения ТСР, предоставляемыми инвалиду (ребенку-инвалиду) за счет средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 5 Порядка предоставления информации, сводная информация направляется в федеральные государственные учреждения медико-социальной экспертизы в течение пяти дней с даты исполнения мероприятий, предусмотренных ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида, но не позднее одного месяца до окончания срока действия ИПРА инвалида, ИПРА ребенка-инвалида.

Таким образом, контроль за поступившими и необходимыми техническими средствами реабилитации с учетом сроков их использования осуществляется не только уполномоченным органом по обеспечению техническими средствами реабилитации, но и лицом, представляющим интересы инвалида (ребенка-инвалида), т.е. законным или уполномоченным представителем.

Для осуществления оптимизации работы в этом направлении с последующей оценкой ее эффективности рекомендуем (предлагаем) Вам рассмотреть вопрос об организации соответствующего делопроизводство, сформировать Журналы по следующим направлениям деятельности (например):

- Журнал учета поступивших ИПРА с разбивкой на перечень реабилитационных или абилитационных мероприятий, услуг по реабилитации, технических средств реабилитации.
- Журнал учета заявлений о предоставлении технического средства реабилитации, услуг по реабилитации, направленных в уполномоченный орган.
- Журнал учета предоставленных уполномоченным органом технических средств реабилитации.
- Журнал учета технических средств реабилитации, находящихся в пользовании у каждого из воспитанников ПНИ/ДДИ, полученных в рамках ИПРА, с оценкой эффективности их использования.
- Журнал учета технических средств реабилитации, которые нуждаются в замене или в ремонте с последующим результатом (заменен или отремонтирован).
- Журнал контроля за сроками эксплуатации технических средств реабилитации, имеющихся у воспитанников, предусмотренных ИПРА с последующей заменой по истечении срока пользования.
- Журнал учета соответствия технических средств реабилитации, предусмотренных ИПРА, их антропометрическим данным.

Учитывая вышеизложенное, эффективность учета и контроля обеспечения техническими средствами реабилитации рассматриваемых категорий граждан может быть достигнута совместной работой в рамках межведомственного взаимодействия.

исп. Мирзаян Э.И. 8 (499)-487-57-11, доб. 1573