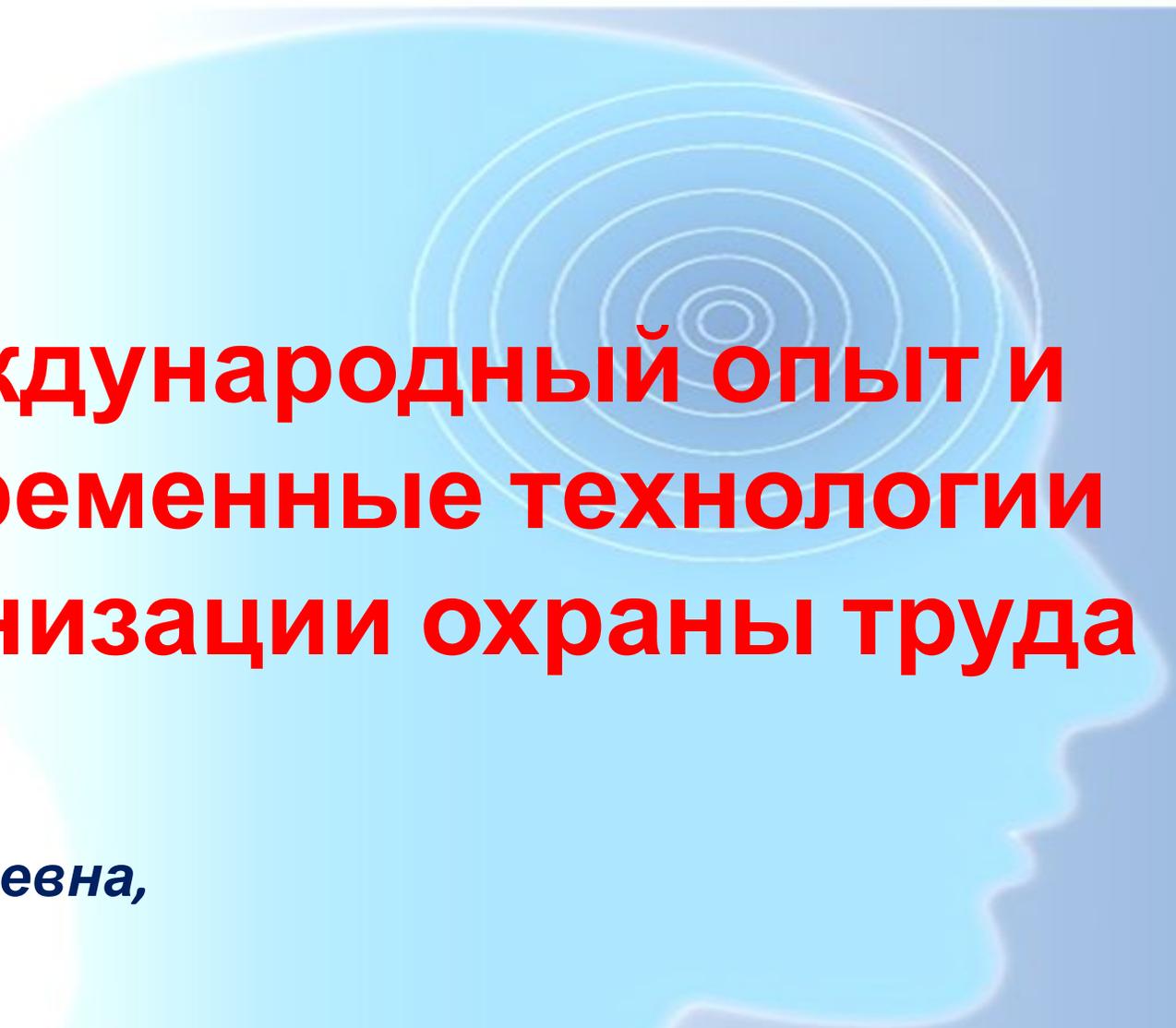


ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



Международный опыт и современные технологии организации охраны труда

*Стасевич Наталья Юрьевна,
д.м.н., профессор*

Основные термины и определения охраны труда

В зависимости от уровня, концентрации, продолжительности воздействия и выраженности изменений в организме производственные факторы оказывают воздействие на человека:

Оптимальное

Допустимое

Вредное

Опасное

ГОСТ 12.0.003-74 – «Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию

Опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено (т.е. уровни воздействия производственных факторов не превышают установленных гигиенических нормативов)

Гигиенические нормативы условий труда (ПДК, ПДУ) - уровни вредных производственных факторов, которые при ежедневной (кроме выходных дней) работе, но не более 40 часов в неделю, в течение всего рабочего стажа не должны вызывать заболеваний или отклонений в состоянии здоровья, обнаруживаемых современными методами исследований, в процессе работы или в отдаленные сроки жизни настоящего и последующего поколений.

Современные проблемы в охране труда



Система управления охраной труда по ГОСТ 12.0.230-2007



Одним из приоритетных направлений деятельности государства в сфере охраны труда представляется использование достижений зарубежных стран. В этой связи чрезвычайно важным представляется изучение как положительного, так и отрицательного мирового опыта организации работы по улучшению условий и повышению безопасности труда.

В 2006 году на 95-й Международной конференции труда была принята Конвенция «Об основах содействия передовой организации охраны труда на национальном уровне» (№ 187) и «Рекомендация об основах содействия передовой организации охраны труда на национальном уровне» (№ 197).

Суть конвенции заключается в том, что каждая страна - член МОТ постепенно развивает и периодически пересматривает государственную систему обеспечения охраны труда на основе консультаций с представительными организациями предпринимателей и работников. Эта система должна включать законодательные и другие правовые акты; государственные органы или ведомства, отвечающие за охрану труда; механизм для соблюдения требований национальных нормативных актов; соглашения по сотрудничеству между работодателями и работниками на уровне предприятий; национальный трехсторонний консультативный орган, службы гигиены труда и т. т. п.

Каждое государство разрабатывает и реализует национальную программу по охране труда, претворение в жизнь которой способствует развитию национальной профилактической культуры охраны труда, в том числе - за счет обучения работников.



Согласно официальным данным Международной организации труда (МОТ) в странах с рыночной экономикой ежегодно на 23500 работающих приходится один несчастный случай со смертельным исходом

В США ежегодно регистрируется около 125-350 тысяч профессиональных заболеваний, в Канаде – 77-112 тысяч, в России – 9-12 тысяч.

Такая тенденция свидетельствует о том, что в большинство несчастных случаев и профессиональных заболеваний не регистрируется в установленном порядке, то есть скрывается и не принимается на учет. Орган надзора, как и руководители предприятий, непосредственно заинтересованы в том, чтобы отчетность по травматизму и профессиональной заболеваемости в стране не ухудшалась.

Крупной вехой в развитии трудового законодательства было принятие в 80-х годах в скандинавских странах, а в 1990 г. в Нидерландах законов, осуществивших комплексное регулирование охраны производственной среды. Они содержат ряд новых принципиальных положений, заслуживающих особого внимания.

Суть их заключается в следующем:

- провозглашается, что производственная среда должна быть приспособлена к физическим и умственным способностям человека;**
- работа организуется так, чтобы человек сам мог оказывать воздействие на условия своего труда; должны быть учтены особые проблемы и трудности лиц, работающих в изоляции;**
- предприниматель обязан принимать во внимание личные наклонности каждого работника, развивать его инициативу;**
- должны быть предприняты усилия для сокращения повторяющихся операций и работ; развития контактов между работниками;**
- труд должен носить осмысленный характер и создавать возможности для самовыражения каждого работника;**
- сдельная система заработной платы, в тех случаях, когда она негативно влияет на условия труда, не допускается;**
- работник вправе прекратить работу, если считает, что ее нельзя продолжать без риска для жизни или здоровья;**
- в этом случае он должен немедленно информировать администрацию, делегата по безопасности труда и других подвергающихся опасности работников.**



США

В Соединенных Штатах Америки Стратегия охраны труда и безопасности рабочих мест является частью Стратегического плана министерства труда Соединенных Штатов. В Стратегии отражены основные направления работы федерального ведомства, отвечающего за политику в сфере труда в ответ на вызовы XXI в. План составлен по классическим правилам стратегического менеджмента, т. е. отражает миссию, видение, организацию исполнения стратегии, четыре кратко и четко сформулированные стратегические цели, блоки основных индикаторов результативности, привязанных к каждой цели (2–3, максимум 6 показателей в каждом блоке), и принципы оценки целевых программ.

Содействие безопасным, здоровым и защищенным рабочим местам является третьей из четырех стратегических целей правительства США в сфере труда. Для достижения этой цели Минтруд США намерен разработать новые инновационные подходы исполнения законов и программ, направленных на защиту здоровья и трудовых прав работников.

В Стратегии декларируется позиция о том, что со времени принятия в 1970 г. федерального закона об охране труда и профессионального здоровья работников Америка в части достижения третьей стратегической цели встречает новые вызовы, связанные с демографическими изменениями, терроризмом и спросом на природные ресурсы.

Последнее обстоятельство представляет для России особый интерес, т.к. связан с охраной труда в наиболее проблемном секторе — добыче полезных ископаемых.

Американцы прогнозируют рост спроса на каменный уголь в ближайшие два десятилетия как один из основных источников энергобезопасности страны. По их прогнозам, горнодобывающая промышленность, связанная с растущим спросом со стороны энергетики, металлургии, транспорта, строительства, химической промышленности и т.д., будет расти, соответственно, Минтруд США разрабатывает долгосрочные стратегии, направленные на охрану труда 300 тыс. работников, непосредственно занятых в этом секторе

В США 28 апреля 1971 года вступил в силу Закон об охране труда — главный федеральный закон в области охраны труда, применяемый как для государственных, так и для коммерческих организаций.

В этот же день начало свою работу новое ведомство — Управление по охране труда, входящее в Министерство труда США, аналог нашего Роструда. Главной задачей **Occupational Safety and Health Administration (OSHA)** стала разработка стандартов безопасности и проверки работодателей, а также профессиональная подготовка, информационно-пропагандистская работа.

Это интересно. Управление по охране труда в США не распространяет свою деятельность на надомников, самозанятых, семейных фермеров и предприятия по добыче полезных ископаемых. Для промысловых отраслей (шахты, рудники, карьеры) действуют отраслевые управления по охране труда.

Стандарты по охране труда, разработанные OSHA, являются обязательными к исполнению для всех нанимателей в США. Интересным фактом является то, что сами промышленные предприятия и профсоюзы подают иски на OSHA, так как те не разрабатывают стандарты безопасности для некоторых видов работ с опасными веществами, или разрабатывают их десятилетиями.

В США ни один нормативный акт по охране труда не издается второпях, поэтому количество

Штрафы в США за нарушения требований охраны труда

OSHA в рамках Закона об охране труда привлекает работодателей к административной ответственности за нарушения требований охраны труда. Если нарушение имеет прямое отношение к безопасности работающего, но при этом не привело к смерти или инвалидности, штраф может достигать **1000 \$ за незначительное нарушение**. Если вероятность смерти или инвалидности значительная, такое нарушение посчитают серьезным и **оштрафуют на сумму до 7000 \$**. Если же работодатель осознано знал, что нарушение стандартов безопасности приведет к смерти или инвалидности работников, и не предпринял для этого никаких мер, идет речь об умышленном нарушении. В этом случае OSHA назначает **штраф до 70 тыс. \$ за каждое умышленное нарушение**.

3 любопытных факта об охране труда в США

Факт №1. Горячая линия

При OSHA открыта круглосуточная горячая линия. Сюда может обратиться за помощью любой человек, в том числе и по вопросам, напрямую не связанным с охраной труда.

Например, бездомный может позвонить на эту линию, и сотрудники OSHA, не отказывая в помощи, перенаправят вопрос в соответствующее управление по социальной защите. Каждый звонок, электронное сообщение на горячую линию регистрируется, и становится предметом внеплановой проверки.

Факт №2. Обучение по охране труда

Обучение специалистов по охране труда могут проводить только аккредитованные (сертифицированные) OSHA учебные центры по охране труда. Они расположены всего в 20 институтах при крупных университетах США. Никакие профпереподготовки по охране труда не применяют.

Факт №3. Поддержка в судах

Особенностью работающих по найму в США является их поддержка в судах по многомиллионным искам, причем не только за фактически полученные травмы или профессиональные заболевания, но и за моральные страдания.

Пример:

Несколько работающих в Арканзасе слесарей-водопроводчиков обратились в 2011 году в суд против своего работодателя. Работники написали в жалобе, что работодатель преднамеренно подверг работников ущербу здоровью, не предоставив полную информацию об условиях и охране труда на их рабочих местах, не выдал соответствующие профессиональным рискам средства индивидуальной и коллективной защиты, и не проинструктировал их должным образом. Рабочие указали, что выполняя работы с асбестом, применяемым в качестве изоляционного материала для трубопроводов, испытывали при этом острое беспокойство, истерию, фобии, у них была «утрачена радость жизни», при этом «ожидаемая продолжительность самого их существования» была сокращена работодателем.

Грамотно составленный иск юридической фирмы «Од и Эллиот» помогли рабочим получить возмещение морального ущерба.

Помимо общей администрации в сфере охраны труда и профессионального здоровья для реализации упомянутого федерального закона об охране здоровья и труда с 1977 г. **действует специальная отраслевая администрация по охране труда. В этой администрации действует круглосуточная горячая линия, по которой собираются жалобы на нарушения в сфере охраны труда. Вне зависимости от того и как была получена жалоба (телефон, Интернет, письменно и т. д.), она является основанием немедленной проверки инспекторами; достаточно, чтобы информация содержала сведения о месте и факте угрозы здоровью людей. Показателем результативности работы администрации является ежегодное снижение на 15% несчастных случаев на производстве и сокращение за пять лет на 50% потерь рабочих дней по причине аварий.**

Наряду с жесткими санкциями за нарушение трудового законодательства по охране труда (штрафы за первое нарушение \$250 тыс., за повторное — до \$500 тыс.), в стране действуют специальные федеральные программы в сфере охраны труда и здоровья работников (отраслевые программы в опасных секторах, программы стратегического партнерства, программы консультаций, образовательные, тренинговые, грантовые программы и т. д.).

Великобритания



В 2004 г. в Великобритании была принята Стратегия безопасности здоровья на рабочих местах. Основа стратегии заключается в том, что безопасность труда и здоровье работников является важной составляющей современного цивилизованного общества. **Цель этой стратегии – снижение уровня смертности и тяжелых травм на производстве на 10%, уровня профессиональных заболеваний на 20%, потери рабочего времени по нетрудоспособности (заболеваний) до 30%.** Стратегия направлена на достижение понимания того, что здоровье работников и безопасность рабочих мест являются основной частью современного конкурентоспособного бизнеса.

Особое внимание Стратегии уделяет бюджетной сфере, которая станет образцом безопасного труда для частного сектора. Контроль за исполнением Стратегии возложен на Комиссию по охране и безопасности труда (Health and Safety Executive), которая подчиняется Министерству труда и пенсий Великобритании. Большое внимание уделено развитию социального партнерства и социального диалога с профсоюзами, деловыми ассоциациями, а также установлению сотрудничества и партнерских отношений с региональной и местной властью.

В стратегии выделяются следующие направления:

- Развитие партнерства.**
- Оказание поддержки работников в получении преимуществ от эффективного управления охраной труда и безопасностью на рабочих местах, развитие культуры безопасного труда и ответственности за здоровье работников.**
- Работа Комиссии по охране и безопасности труда, направленная на снижение травоопасности и риска повреждения здоровья на рабочих местах.**
- Распространение стратегического видения (установление двусторонних коммуникаций со всеми заинтересованными сторонами).**

Страхование профессиональных рисков в Великобритании

Рынок страхования профессионального риска зародился именно в Англии. Ни один страховщик в стране не возьмет на страхование завод или рудник, заведомо являющийся местом происхождения страхового случая, либо страховая премия будет разорительной для страхователя.

Использование спецодежды или СИЗ органов дыхания также будут бесполезными в условиях, когда на работника воздействуют механические опасности обрушения шахты. Замена опасной работы, например, шахтера рудника на бухгалтера или юриста в этой же компании практически невозможна, так как шахтер — низкоквалифицированная профессия, избираемая на всю жизнь и не предусматривающая вертикального роста карьеры и профессиональной переподготовки. Остается только один выход — исключать опасные работы.

Глобальное сокращение численности работников в отраслях и производствах с повышенным риском в Великобритании привело к устойчивому падению уровня производственного травматизма. Никакая экономическая выгода не может быть дороже человеческой жизни. Это главный принцип оценки профессиональных рисков, и главный

принцип охраны труда в целом



Финляндия

Образцом для многих стран Евросоюза в области охраны труда стала Финляндия, которая имеет многолетний и успешный опыт работы по управлению профессиональными рисками и улучшению условий охраны труда на предприятиях. Особенное внимание уделяется вопросам организации управления охраной труда и механизмам внедрения системы управления профессиональными рисками через институт профсоюзов — корпоративная программа нулевого травматизма.

На каждом рабочем месте ведется профсоюзный учет различных факторов (как физических, так и психологических), потенциально опасных для здоровья работника, налажена формализованная и стандартизированная система учета профессиональных рисков, степени их вероятности и характера влияния на здоровье. Важно, что профсоюзам и самому работнику отводится активная роль в оценке профессиональных рисков и мерах по их снижению рисков путем соблюдения требований безопасности труда.

Особый интерес представляет исследование «Здоровье и мир труда: содействие здоровью на рабочем месте как инструмент улучшения и продления трудовой жизни», которое было проведено по заказу министерства социальных дел и здравоохранения Финляндии. По итогам этого исследования были сформулированы рекомендации, которые нашли отражение в директивах стран Евросоюза.

В Еврокомиссии реализацией политики в области охраны труда занимается Европейское агентство по охране и безопасности труда (**European Agency for Safety and Health at Work**).

Основными направлениями работы агентства являются:

- содействие и поддержка социального партнерства и усиление трехстороннего сотрудничества в сфере охраны труда и защиты здоровья работников.
- На втором месте – распространение знаний по охране труда.
- Третье направление – поддержка политики в сфере охраны труда, проведение исследований опасности профессиональных рисков.

Регулирование охраны труда в России



Что проводится в России в аспекте вопросов охраны труда

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОСНОВЕ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

Суть внедрения системы управления профессиональными рисками заключается в переходе:

ОТ СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОИСШЕСТВИЯ И МАТЕРИАЛЬНОЙ КОМПЕНСАЦИИ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ

К СИСТЕМЕ ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ И УСТРАНЕНИЮ ПРИЧИН ОПАСНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

ОТ СИСТЕМЫ ФОРМАЛЬНЫХ НАКАЗАНИЙ ЗА НЕСООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТИМУЛОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА И ВНЕДРЕНИЯ БЕЗОПАСНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

ОТ СТАТУСНОГО СПИСОЧНОГО ПОДХОДА К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ КОМПЕНСАЦИЙ

К УСТАНОВЛЕНИЮ КОМПЕНСАЦИЙ ИСХОДЯ ИЗ РЕАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

ОТ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ, ОСНОВАННОЙ НА ФОРМАЛЬНЫХ СТРАХОВЫХ ТАРИФАХ, РАССЧИТАННЫХ ПО УСРЕДНЕННЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ПО ВИДУ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К СИСТЕМЕ СТРАХОВАНИЯ, ОСНОВАННОЙ НА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТАРИФАХ, РАССЧИТАННЫХ ПО ФАКТИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА

Выводы:

- Пропаганда в области охраны труда является одним из основных направлений работы, способствующей улучшению состояния условий и охраны труда работников предприятий, снижению уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний.
- ***Задачами пропаганды в области охраны труда являются:***
- ознакомление работников предприятий с теми мероприятиями, которые проводят федеральные законодательные и исполнительные власти и органы управления для улучшения состояния условий и охраны труда;
- пропаганда технических знаний в области охраны труда;
- обобщение и распространение передового опыта, достижений науки и техники в области охраны труда.

Благодарю за внимание

