



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФГБУ «Федеральное бюро
медико-социальной
экспертизы»
Минтруда России

Подходы к расчету субъектами Российской Федерации оптимальной сети реабилитационных организаций

ЧЕПЕНКО ЮЛИЯ ВАЛЕРЬЕВНА

начальник отдела проектной деятельности по формированию
и развитию системы комплексной реабилитации
и абилитации

методологического центра Федерального центра научно-методического и
методологического обеспечения развития системы комплексной
реабилитации

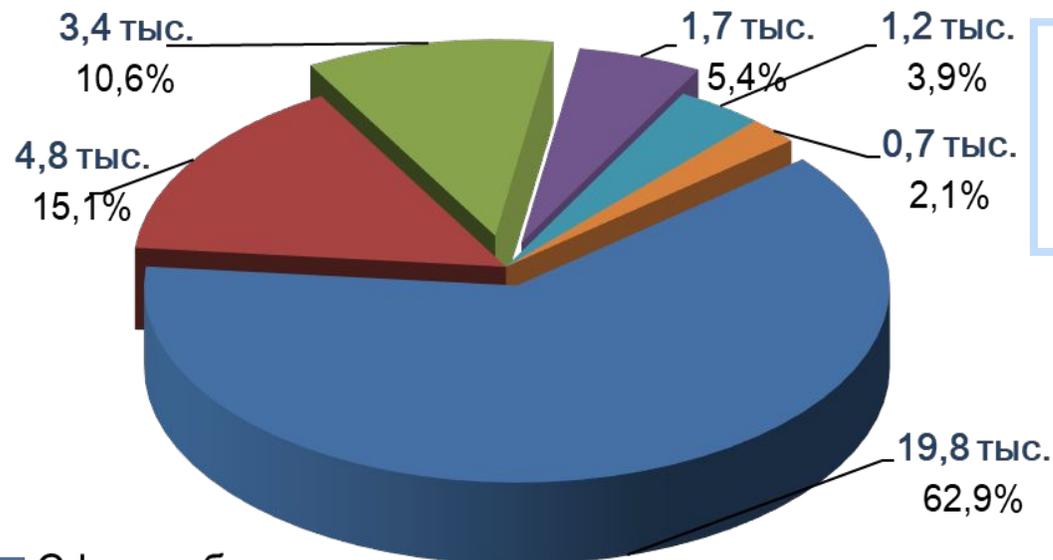
и абилитации инвалидов и детей-инвалидов
ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



РЕАБИЛИТАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ В 2023 ГОДУ*

В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

31,5 тыс. организаций участвуют в реализации ИПРА
20,7 тыс. организаций включены в региональные системы КРАИ,
в том числе **765** многопрофильных реабилитационных центров

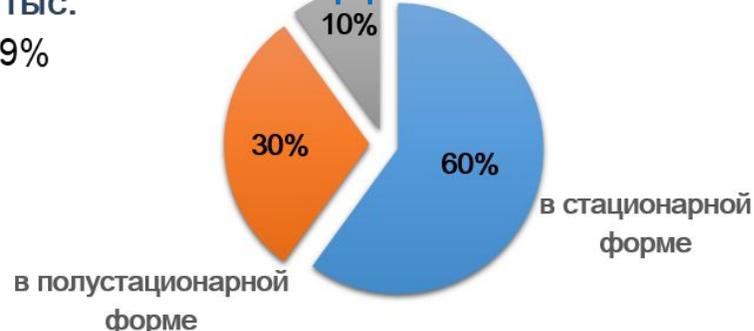


- Сфера образования
- Сфера культуры
- Сфера социальной защиты
- Сфера охраны здоровья
- Сфера занятости населения

240,9 тыс. специалистов
более **40** профилей
(медицинского и немедицинского)

ФОРМЫ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

ДЕТЯМ-ИНВАЛИДАМ



ИНВАЛИДАМ



* по данным мониторинга, проводимого ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда



РЕАБИЛИТАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ И АБИЛИТАЦИИ В 2023 ГОДУ*

В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

3 353 организации участвуют в реализации ИПРА
2 717 организаций включены в региональные системы КРАИ,
в том числе **551** многопрофильный реабилитационный центр

83 региона - в стационарной форме
77 регионов - в полустационарной форме
57 регионов - на дому
(в **30** регионах - **363** выездных бригады)

63,1 тыс. специалистов
(по реабилитационной работе, по социальной работе, по работе с семьей, психологов в социальной сфере, социальных работников ассистентов (помощников))

ВЫВОД

В субъектах Российской Федерации сформирована реабилитационная инфраструктура, реализующая мероприятия в соответствии с рекомендациями в ИПРА.

Услуги оказываются в различных формах специалистами с соответствующим образованием и квалификацией.

Ведется работа по созданию многопрофильных реабилитационных центров

*по данным мониторинга, проводимого ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России



ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ РАСЧЕТА ОПТИМАЛЬНОЙ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Примерные требования к организации деятельности реабилитационных организаций, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2024 г. № 885

Методические рекомендации по расчету субъектом Российской Федерации потребности в оптимальном количестве реабилитационных организаций

Основные этапы расчета, в том числе проведение паспортизации реабилитационных организаций

Образцы для оформления отчета о проведении паспортизации реабилитационной организации и итогов расчетов

Единообразные формулы и коэффициенты для расчета

**Расчет на 2025 год и плановый период (не менее 3 лет)
до 1 сентября 2025 года**

Периодичность и сроки проведения корректировки расчета устанавливаются субъектом Российской Федерации



РЕЗУЛЬТАТЫ РАЗВИТИЯ ОПТИМАЛЬНОЙ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Целевые показатели на 2027 год

федеральный проект «Повышение уровня обеспеченности инвалидов и детей-инвалидов реабилитационными и абилитационными услугами, а также уровня профессионального развития» государственной программы «Доступная среда» (постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363)

Концепция развития в Российской Федерации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на период до 2025 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2021 № 3711-р)

96% инвалидов и 97% детей-инвалидов, 100% инвалидов для ДНР, ЛНР, Запорожской области и Херсонской области, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в ИПРА

98% детей, получивших услуги **ранней помощи**, в общем числе детей, нуждающихся в их получении

99% семей, получивших услуги по **ранней помощи**, удовлетворенных



ФАКТОРЫ ОПТИМАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

89

субъектов
Российской
Федерации



социально-экономические особенности/возможности региона, исходя из численности лиц, нуждающихся в оказании реабилитационных услуг и услуг ранней помощи

оказание услуг различным категориям получателей:

- *инвалидам и детям-инвалидам с учетом определенных им ЦРГ*
- *детям, нуждающимся в ранней помощи*

оказание услуг в различных формах:

- *стационарной*
- *полустационарной*
- *на дому, в том числе дистанционно с применением информационно-коммуникационных технологий*

оптимальная периодичность и продолжительность курса

наличие специалистов требуемых квалификации и образования,

реабилитационного оборудования в соответствии со



ЭТАПЫ РАСЧЕТА ОПТИМАЛЬНОЙ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

- Анализ и оценка действующей сети организаций, осуществляющих реализацию ИПРА, на соответствие требованиям стандартов (на переходный период - методических рекомендаций), типовым положениям об отдельных видах организаций (паспортизация реабилитационных организаций)
- Выбор организаций, которые будут переходить на стандарты
- Определение численности ежегодно нуждающихся в реабилитационных услугах инвалидов, детей-инвалидов, детей, нуждающихся в ранней помощи
- Определение оптимальной и фактической мощности реабилитационных организаций (сети в целом)
- Определение потребности в развитии сети реабилитационных организаций (путем увеличения мощности существующих реабилитационных организаций и (или) количества реабилитационных организаций, установление этапности развития





Определяются фактические и планируемые:

- **категории реабилитируемых граждан (инвалиды, дети-инвалиды, дети, нуждающиеся в ранней помощи)**

- **профильность организации (профильная или многопрофильная реабилитационная организация) в зависимости от числа реализуемых отдельных основных направлений комплексной реабилитации и абилитации**

- **услуги для каждой категории реабилитируемых граждан**

- **количество в год и длительность курсов для каждой категории реабилитируемых граждан (периодичность и продолжительность курсов)**

- **форма оказания услуг: стационарная, полустационарная, на дому**

АНАЛИЗ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СЕТИ И ПАСПОРТИЗАЦИЯ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



Определяются также:

- фактическая численность лиц, получивших услуги всего и конкретно по каждой форме их оказания (**фактическая мощность организации**)
- планируемые к реализации **стандарты оказания услуг** для каждой категории граждан
- планируемые **целевые реабилитационные группы инвалидов и детей-инвалидов**, которые смогут получать услуги в реабилитационной организации при переходе на стандарты

ОТЧЕТ

**о проведении паспортизации по форме, прилагаемой к методическим рекомендациям
(паспорт по каждой реабилитационной организации)**





ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ЕЖЕГОДНО НУЖДАЮЩИХСЯ В РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ УСЛУГАХ

Исходные данные для расчета

Численность инвалидов и детей-инвалидов в регионе

Численность граждан, которым инвалидность и категория «ребенок-инвалид» установлена впервые, в том числе в возрасте:
от 0 до 17 лет включительно
от 18 до 54 лет для женщин и от 18 до 59 лет для мужчин
старше 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин

Численность детей, нуждающихся в ранней помощи

Численность инвалидов и детей-инвалидов по ЦРГ

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации

Главное бюро МСЭ по субъекту Российской Федерации

Орган, уполномоченный на координацию деятельности по оказанию услуг по ранней помощи детям и их семьям

ФГБУ ФБ МСЭ Минтруда России

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ЕЖЕГОДНО НУЖДАЮЩИХСЯ В РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ УСЛУГАХ

Расчет осуществляется по формулам с использованием исходных данных для реабилитационных курсов различной



продолжительности
минимальная продолжительность реабилитационного
КУРСА

21 день -

**при оказании услуг по
нескольким**

отдельным основным
направлениям комплексной
реабилитации и абилитации

**(многопрофильная
реабилитационная организация)**

14 дней -

**при оказании услуг по
одному**

из отдельных основных
направлений комплексной
реабилитации и абилитации

**(профильная
реабилитационная
организация)**



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ ЕЖЕГОДНО НУЖДАЮЩИХСЯ В РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ УСЛУГАХ

Коэффициенты/проценты, применяемые к исходным данным

МИНИМАЛЬНАЯ ПЕРИОДИЧНОСТЬ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ

Дети-инвалиды

1 раз в год -

категория «ребенок-инвалид»
установлена **впервые**,
с нарушениями психических (ЦРГ 1)
и статодинамических функций
организма (ЦРГ 4)

1 раз в 2-3 года - иных ЦРГ

**Дети,
нуждающие
ся в ранней
помощи -
1 раз в год**

Инвалиды

1 раз в год -

инвалидность установлена
впервые,
с нарушениями психических
(ЦРГ 1) и статодинамических
функций организма
(ЦРГ 4)

1 раз в 4 года - иных ЦРГ

ВОСТРЕБОВАННОСТЬ УСЛУГ (СРЕДНЕРОССИЙСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ)

у детей-инвалидов:

освидетельствованных впервые – **33%**

из общей численности детей-инвалидов –
60%

у инвалидов:

освидетельствованных впервые – **25%**

из общей численности инвалидов:

✓ в трудоспособном возрасте – **30%**

✓ в пенсионном возрасте – **7%**

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗВИТИИ СЕТИ И ОПТИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



ПОТРЕБНОСТЬ В РАЗВИТИИ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РАССЧИТЫВАЕТСЯ В СЛУЧАЕ, ЕСЛИ ОПТИМАЛЬНАЯ МОЩНОСТЬ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ БОЛЬШЕ ФАКТИЧЕСКОЙ МОЩНОСТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Определение оптимальной мощности осуществляется по формам оказания услуг

**ПОЛУСТАЦИОНАРНАЯ
ФОРМА**

НА ДОМУ

СТАЦИОНАРНАЯ ФОРМА

с учетом количества посещений:

- ✓ фактической численности специалистов, оказывающих услуги
- ✓ рабочего времени одного такого специалиста
- ✓ норматива времени на 1 получателя
- ✓ продолжительности реабилитационного курса (дней)
- ✓ количества рабочих дней в году

с учетом количества коек:

- ✓ численности лиц, нуждающихся в стационарной форме оказания услуг
- ✓ продолжительности реабилитационного курса (дней)
- ✓ периодичности реабилитационных курсов (раз в год)
- ✓ среднегодовой занятости койки (дней)



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТРЕБНОСТИ В РАЗВИТИИ СЕТИ И ОПТИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ



ОПТИМАЛЬНАЯ МОЩНОСТЬ ВСЕХ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ, ОПРЕДЕЛЯЕТСЯ ПРОСТЫМ СЛОЖЕНИЕМ ОПТИМАЛЬНОЙ МОЩНОСТИ ПО КАЖДОЙ ТАКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

ВЫВОД

При наличии потребности в развитии сети реабилитационных организаций принимается решение о способах и формах развития сети с учетом социально-экономической ситуации в регионе и экономической целесообразности:

в стационарной форме - расширение коечной сети в действующих организациях или создание новых

в полустационарной форме или на дому - увеличение мощности организаций за счет корректировки продолжительности курса и периодичности оказания услуг



РАСЧЕТ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

10 285,4 тыс. инвалидов и 755,5 тыс. детей-инвалидов
(на 01.01.2024 г.)

пер-
нос

его
дно
ну
жд
аю
щи
хся
в
ока
зан
ии
усл

1 330,3 тыс. инвалидов
(в среднем **13%** от общей
численности инвалидов)
ИЗ НИХ:
в стационарной форме - **465,6 тыс.**
человек (35%)
в полустационарной форме - **798,2**
тыс. человек (60%)
на дому - **66,5 тыс.** человек (5%)

359,6 тыс. детей-инвалидов
(в среднем **48%** от общей
численности детей-инвалидов)
ИЗ НИХ:
в стационарной форме - **215,6 тыс.**
человек (60%)
в полустационарной форме - **107,9**
тыс. человек (30%)
на дому - **35,9 тыс.** человек (10%)

В 2023 году получили услуги **по социальной реабилитации:**

951,6 тыс. инвалидов, что составило **71,5 %** от расчетной численности инвалидов
296,2 тыс. детей-инвалидов, что составило **82 %** от расчетной численности детей-
инвалидов

* в соответствии с методическими рекомендациями по расчету оптимального количества реабилитационных организаций



РАСЧЕТ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЭКСПЕРТНЫХ РАСЧЕТОВ ИМЕЕТСЯ ПОТРЕБНОСТЬ В РАЗВИТИИ СЕТИ РЕАБИЛИТАЦИОННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ:

для инвалидов:

- в стационарной форме - порядка **28,8 тыс.** коек (курс - 21 день)
или **19,2 тыс.** коек (курс - 14 дней),
- в полустационарной форме и на дому – **4 007,9 тыс.** посещений в год (курс - 21 день)
или **6 011,8 тыс.** посещений в год (курс – 14 дней)

для детей-инвалидов:

- в стационарной форме - **13,3 тыс.** коек (курс - 21 день)
или **8,9 тыс.** коек (курс - 14 дней),
- в полустационарной форме и на дому – **588,5 тыс.** посещений в год (курс - 21 день)
или **882,7 тыс.** посещений в год (курс - 14 дней)

ВЫВОД



В регионах достаточное количество **полустационарных организаций**.
Необходимо скорректировать продолжительность и периодичность
реабилитационных курсов в целях увеличения мощности организаций.

Недостаточная мощность реабилитационных организаций со
стационарной формой оказания услуг как для инвалидов, так и детей-
инвалидов. Целесообразно введение дополнительных коек для оказания
услуг инвалидам и детям-инвалидам в данной форме



ПОТРЕБНОСТЬ В РАЗВИТИИ СЕТИ ПО ОТДЕЛЬНЫМ РЕГИОНАМ, ОСУЩЕСТВИВШИМ ПИЛОТНЫЙ РАСЧЕТ

ПЕРМСКИЙ КРАЙ

Численность проживающих в
регионе:

инвалидов – 181 тыс. человек

детей-инвалидов – 10,4 тыс. человек

Количество организаций в сфера СЗН

- 35

РЕСПУБЛИКА

ТАТАРСТАН

Численность проживающих в
регионе:

инвалидов – 268,3 тыс. человек

детей-инвалидов – 17,9 тыс. человек

Количество организаций в сфера СЗН

- 123

ТЮМЕНСКАЯ

Численность проживающих в регионе:

инвалидов – 87,2 тыс. человек

детей-инвалидов – 9,7 тыс. человек

Количество организаций в сфера СЗН

- 36

ВЫВОД

Необходимо развитие реабилитационных организаций, оказывающих услуги:
в полустационарной форме
на дому

ВЫВОД

Недостаточная мощность конечного фонда для оказания реабилитационных услуг инвалидам в стационарной форме.

Имеется потребность в открытии дополнительных полустационарных организаций

ВЫВОД

Достаточное количество реабилитационных организаций, оказывающих услуги:

в стационарной форме детям-инвалидам

в полустационарной форме инвалидам

Имеется потребность в развитии стационарной формы для инвалидов, полустационарной – для детей-инвалидов



МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ФГБУ «Федеральное бюро
медико-социальной
экспертизы»
Минтруда России

СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ!



www.fbmse.ru

**127486, г. Москва, ул. Ивана Сусанина,
д. 3**

тел.: +7- 499-487-57-11

эл. почта: fbmse@fbmse.ru,

веб-сайт: www.fbmse.ru



Источник: <https://fbmse.ru/news/#!>

[seminar_soveshchanie_formirovanie_sistemy_kompleksnoy_reabilitacii_i_abilittacii_invalidov_v_subektah_rossiyskoy_federacii_proydyot_22112024_v_mintruda_rossii](https://fbmse.ru/news/#!)