



КонсультантПлюс

Справочная информация: "Условия и порядок
вступления в силу федеральных нормативных
правовых актов"
(Материал подготовлен специалистами
КонсультантПлюс)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 03.03.2020

УСЛОВИЯ И ПОРЯДОК ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

(материалы подготовлены специалистами
АО "Консультант Плюс")

Применение правовой информации в практической деятельности предполагает знание действующего законодательства о порядке вступления в силу нормативных правовых актов (далее - НПА). Основывая свои законные требования на правовой норме или с ее помощью защищаясь от необоснованных претензий, необходимо точно знать, действовала ли она в момент нарушения права и возникновения спорных отношений.

Наиболее благоприятная ситуация - это когда в НПА указана точная дата либо установлен порядок его вступления в силу. Но во многих нормативных актах такие нормы отсутствуют. В этом случае для применения документа дата его вступления в силу рассчитывается по определенным правилам, установленным законодательством, и о таком документе обычно говорят, что он вступает в силу в общем порядке. Для определения точной даты необходимо изучить порядок вступления в силу для данного вида нормативных актов, выявить источник и дату официального опубликования, если нужно, произвести определенные расчеты. В любом случае начинать нужно с проверки ряда обязательных условий, при соблюдении которых НПА вступает в силу.

Глава 1. Обязательные условия вступления в силу нормативных правовых актов

1.1. Официальное опубликование

В соответствии с **ч. 3 ст. 15** Конституции РФ все законы, а также любые нормативные акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, должны быть официально опубликованы для всеобщего сведения, то есть обнародованы. Неопубликованные нормативные правовые акты не применяются, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу. Официальное опубликование является конституционной гарантией прав граждан. Государство не может требовать от граждан соблюдения законов, содержание которых не доведено до их сведения.

Чтобы определить, с какого момента вступает в силу НПА, необходимо выяснить, что считается официальным опубликованием и какие условия должны быть соблюдены для того, чтобы НПА признавался официально опубликованным.

Во-первых, официальное опубликование должно проводиться путем помещения текста документа в общедоступном издании, которое должно свободно распространяться среди населения по неограниченной подписке.

Во-вторых, помещение текста НПА в общедоступном издании только тогда имеет статус официального опубликования, когда это издание законодательно определено в качестве источника официального опубликования для данного вида НПА.

В-третьих, НПА должен быть опубликован в официальном издании полностью.

Таким образом, под официальным опубликованием НПА следует понимать помещение полного текста документа в специальных изданиях, признанных официальными действующим

законодательством.

Об источниках официального опубликования для различных видов НПА и проблемах, связанных с официальным опубликованием, см. [главы 2 и 3](#).

1.2. Государственная регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в Министерстве юстиции РФ

С 15 мая 1992 года [Постановлением](#) Правительства РФ от 08.05.1992 N 305 была введена государственная регистрация нормативных актов министерств и ведомств, затрагивающих права и интересы граждан и носящих межведомственный характер.

В настоящее время вопросы государственной регистрации и вступления в силу ведомственных НПА регулируются [Указом](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763 и [Постановлением](#) Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009. Так, в соответствии с [пунктом 10](#) Правил, утвержденных указанным Постановлением, государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие [государственную тайну](#), или [сведения](#) конфиденциального характера.

В [пункте 12](#) "Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации", утвержденных Приказом Минюста России от 04.05.2007 N 88, дается более подробное описание **нормативных актов, которые подлежат государственной регистрации**, а именно:

а) содержащие правовые нормы, затрагивающие:

- гражданские, политические, социально-экономические и иные права, свободы и обязанности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства;

- гарантии их осуществления, закрепленные в Конституции Российской Федерации и иных законодательных актах Российской Федерации;

- механизм реализации прав, свобод и обязанностей;

б) устанавливающие правовой статус организаций - типовые, примерные положения (уставы) об органах (например, территориальных), организациях, подведомственных соответствующим федеральным органам исполнительной власти, а также устанавливающие правовой статус организаций, выполняющих в соответствии с законодательством Российской Федерации отдельные наиболее важные государственные функции;

в) имеющие межведомственный характер, то есть содержащие правовые нормы, обязательные для других федеральных органов исполнительной власти и (или) организаций, не входящих в систему федерального органа исполнительной власти, утвердившего (двух или более федеральных органов исполнительной власти, совместно утвердивших) нормативный правовой акт.

При этом на государственную регистрацию направляются нормативные правовые акты, обладающие как одним из вышеуказанных признаков, так и несколькими.

Государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты независимо от срока их действия (постоянно действующие, временные (принятые на определенный срок)).

Согласно [пункту 15](#) тех же Разъяснений **не подлежат представлению на государственную регистрацию:**

а) индивидуальные правовые акты;

- персонального характера (о назначении или освобождении от должности, о поощрении или наложении взыскания и т.п.);

- действие которых исчерпывается однократным применением;

- срок действия которых истек;

- оперативно-распорядительного характера (разовые поручения);

б) акты, которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти;

в) акты, направленные на организацию исполнения решений вышестоящих органов или собственных решений федеральных органов исполнительной власти и не содержащие новых правовых норм;

г) технические акты (ГОСТы, СНиПы, тарифно-квалификационные справочники, формы статистического наблюдения и т.п.), если они не содержат нормативных предписаний;

д) акты рекомендательного характера.

е) в соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" нормативные акты Банка России, устанавливающие:

изменение процентных ставок;

размер обязательных резервных требований (нормативы обязательных резервов, коэффициент усреднения обязательных резервов);

размеры обязательных нормативов для кредитных организаций и банковских групп, а также для некредитных финансовых организаций;

прямые количественные ограничения;

отраслевые стандарты бухгалтерского учета для Банка России, план счетов бухгалтерского учета для Банка России и порядок его применения;

порядок обеспечения функционирования системы Банка России.

Следует также отметить, что государственной регистрации подлежат изменения и дополнения в нормативные правовые акты, прошедшие государственную регистрацию (независимо от того, содержат они правовые нормы или нет), а также акты о признании зарегистрированных нормативных

правовых актов утратившими силу ([пункт 26 Разъяснений](#)).

Зарегистрированные НПА в течение десяти дней после дня их регистрации подлежат **официальному опубликованию** в "Российской газете" или на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) ([пункт 9](#) Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763). "Официальный интернет-портал правовой информации" является источником официального опубликования для ведомственных актов, прошедших государственную регистрацию, с 1 января 2015 года.

Официальными являются также тексты нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, размещаемые на интернет-портале "Российской газеты" (www.rg.ru).

До 29 мая 2017 года официальным источником опубликования являлся также Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти издательства "Юридическая литература" Администрации Президента РФ.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий как не вступившие в силу и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров ([пункт 10](#) Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763).

Помимо актов федеральных органов исполнительной власти государственной регистрации в соответствии со [статьей 7](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ, [статьей 10](#) Федерального закона от 28.12.2010 N 403-ФЗ и [Указом](#) Президента РФ от 20.03.2001 N 318 также подлежат акты, имеющие нормативный характер, издаваемые:

- Банком России;
- Пенсионным фондом РФ;
- Федеральным фондом обязательного медицинского страхования;
- Фондом социального страхования РФ;
- Следственным комитетом России.

1.3. Специальные условия

В ряде случаев законодателем определены специальные условия вступления в силу НПА. При этом даже если в тексте документа указана точная дата вступления в силу, это еще не является гарантией того, что документ начнет действовать с указанной даты. Необходимо, чтобы до наступления этой даты были выполнены все специальные условия, установленные для данного вида НПА. В противном случае документ вступит в силу в более поздний срок. Подробнее см. [главу 2](#).

Глава 2. Порядок вступления в силу

нормативных правовых актов

2.1. Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания

2.1.1. С 15.06.1994 по настоящее время федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальные источники опубликования: "Российская газета", "Собрание законодательства Российской Федерации", дополнительно с 26.10.1999 - "Парламентская газета", дополнительно с 10.11.2011 - размещение на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Основание: Федеральный [закон](#) от 14.06.1994 N 5-ФЗ.

2.1.2. С 01.01.2000 **вступление в силу актов законодательства о налогах и сборах** имеет свои особенности. В соответствии со [статьей 5](#) Налогового кодекса РФ по общему правилу акты законодательства о налогах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по соответствующему налогу. Акты законодательства о сборах вступают в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

Федеральные законы, вносящие изменения в Налоговый кодекс в части установления новых налогов и (или) сборов, а также акты законодательства о налогах и сборах субъектов Российской Федерации и акты представительных органов местного самоуправления, вводящие налоги и (или) сборы, вступают в силу не ранее 1 января года, следующего за годом их принятия, но не ранее одного месяца со дня их официального опубликования.

Если акты законодательства устанавливают новые налоги и (или) сборы, повышают налоговые ставки, размеры сборов, устанавливают или отягчают ответственность за налоговые правонарушения, устанавливают новые обязанности или иным образом ухудшают положение налогоплательщиков или плательщиков сборов, а также иных участников отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, то они не имеют обратной силы.

Акты законодательства о налогах и сборах, устраняющие или смягчающие ответственность за налоговые правонарушения либо устанавливающие дополнительные гарантии защиты прав налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей, имеют обратную силу.

Если акты законодательства о налогах и сборах отменяют налоги и (или) сборы, снижают размеры ставок налогов (сборов), устраняют обязанности налогоплательщиков, плательщиков сборов, налоговых агентов, их представителей или иным образом улучшают их положение, то они могут иметь обратную силу, если прямо предусматривают это.

При этом с 24.08.2013 акты законодательства о налогах и сборах, улучшающие положение налогоплательщиков, могут вступать в силу в сроки, прямо предусмотренными этими актами, но не ранее даты их официального опубликования; с 01.01.2009 по 23.08.2013 такие акты могли вступать в силу со дня их официального опубликования, если прямо предусматривали это.

В таком же порядке вступают в силу нормативные правовые акты о налогах и сборах Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления.

С 02.06.2016 [статья 5](#) Налогового кодекса РФ дополнена нормой, устанавливающей особый порядок вступления в силу нормативных правовых актов, предусматривающих утверждение новых форм (форматов) налоговых деклараций (расчетов) или внесение изменений в действующие формы (форматы) налоговых деклараций (расчетов). Такие акты вступают в силу не ранее чем по истечении двух месяцев со дня их официального опубликования.

2.1.3. С 01.01.2008 установлен особый порядок **вступления в силу законов (решений) о бюджете**. В соответствии со [статьей 5](#) Бюджетного кодекса РФ закон (решение) о бюджете вступает в силу с 1 января и действует по 31 декабря финансового года, если иное не предусмотрено Бюджетным кодексом и (или) законом (решением) о бюджете.

2.1.4. Особый порядок вступления в силу установлен и для **актов законодательства о таможенном регулировании**:

С 04.09.2018 акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, применяются к отношениям, возникшим со дня вступления их в силу, и не имеют обратной силы, за исключением следующих случаев:

- положения актов законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании, улучшающие положение лиц, имеют обратную силу в случаях, если предусматривают это;

- акты законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании могут иметь обратную силу в случаях, если это предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или федеральными законами.

Основание: [Статья 6](#) Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ.

С 29.12.2010 по 03.09.2018 в соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ акты законодательства Российской Федерации о таможенном деле вступали в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, если иное не было установлено таможенным законодательством Таможенного союза.

Положения актов законодательства Российской Федерации о таможенном деле, улучшающие положение лиц, также имели обратную силу, если прямо предусматривали это. В иных случаях они имели обратную силу, если это было прямо предусмотрено таможенным законодательством Таможенного союза или федеральными законами.

С 01.01.2018 по 03.09.2018 в случае, если законодательные акты Российской Федерации, регулирующие правоотношения в области таможенного дела, противоречили Таможенному кодексу ЕАЭС, соответствующие правоотношения регулировались нормативными правовыми актами Минфина России, которые могли вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования ([статья 322.1](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ).

С 01.01.2004 по 28.12.2010 в соответствии со [статьей 4](#) Таможенного кодекса РФ акты таможенного законодательства вступали в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования.

Акты таможенного законодательства, улучшающие положение лиц, имели обратную силу, если прямо предусматривали это. В иных случаях они могли иметь обратную силу, если это было предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

2.1.5. Особенности вступления в силу актов **таможенного законодательства Таможенного союза (с 1 января 2015 года - Евразийского экономического союза)**:

С 1 июля 2010 года территории Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации составляют единую таможенную территорию Таможенного союза.

С 1 января 2015 года указанные страны учредили Евразийский экономический союз (ЕАЭС).

[Договором](#) о Евразийском экономическом союзе предусмотрено, что международные договоры государств-членов, заключенные в рамках формирования договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства, действующие на дату вступления в силу Договора, входят в право ЕАЭС в качестве международных договоров в рамках ЕАЭС и применяются в части, не противоречащей Договору.

С 1 января 2018 года вступил в силу Таможенный [кодекс](#) ЕАЭС. До указанной даты применялся Таможенный [кодекс](#) Таможенного союза с учетом ограничений, установленных [статьей 101](#) Договора о Евразийском экономическом союзе.

В соответствии [пунктом 2 статьи 31](#) Таможенного кодекса ЕАЭС таможенное регулирование в ЕАЭС осуществляется:

- Таможенным [кодексом](#) ЕАЭС;
- международными договорами и актами, составляющими право ЕАЭС, регулирующими таможенные правоотношения;

В соответствии со [статьей 6](#) Договора о ЕАЭС право ЕАЭС составляют:

- сам [Договор](#) о ЕАЭС;
- международные договоры в рамках ЕАЭС;
- международные договоры ЕАЭС с третьей стороной;
- решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии (ЕЭК).

2.1.5.1. Вступление в силу **международных договоров** государств - членов Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в Таможенном союзе ЕАЭС:

а) Договором о Евразийском экономическом союзе не предусмотрен общий порядок вступления в силу международных договоров в рамках ЕАЭС. [Статьей 111](#) Договора установлено требование об

официальном опубликовании договоров на официальном сайте ЕАЭС <http://www.eaeunion.org>. В качестве официального данный сайт определен [Решением](#) Высшего Евразийского экономического союза от 21.11.2014 N 90.

б) До 1 января 2015 года решение о вступлении в силу международного договора, направленного на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза, принималось высшим органом Таможенного союза (Межгосударственным Советом ЕврАзЭС) при наличии информации депозитария о выполнении сторонами внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу этого международного договора.

Основание: [Протокол](#) от 06.10.2007 "О порядке вступления в силу международных договоров, направленных на формирование договорно-правовой базы таможенного союза, выхода из них и присоединения к ним".

2.1.5.2. Вступление в силу **решений Высшего Евразийского экономического совета:**

Решения Высшего Евразийского экономического совета вступают в силу с даты их официального опубликования на официальном сайте ЕАЭС <http://www.eaeunion.org>, если этими решениями не определен иной срок вступления в силу ([Решение](#) Высшего Евразийского экономического совета от 23.12.2014 N 96, [Решение](#) Высшего Евразийского экономического совета от 21.11.2014 N 90).

2.1.5.3. Вступление в силу **решений Евразийского межправительственного совета:**

Решения Евразийского межправительственного совета вступают в силу с даты их официального опубликования на официальном сайте ЕАЭС <http://www.eaeunion.org>, если этими решениями не определен иной срок вступления их в силу ([Решение](#) Высшего Евразийского экономического совета от 21.11.2014 N 89, [Решение](#) Высшего Евразийского экономического совета от 21.11.2014 N 90).

2.1.5.4. Вступление в силу **решений Евразийской экономической комиссии:**

а) С 01.01.2015 решения ЕЭК вступают в силу не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования. Датой официального опубликования признается дата публикации решения на официальном сайте ЕАЭС <http://www.eaeunion.org>.

Решения ЕЭК, улучшающие положение физических и (или) юридических лиц либо принимаемые в исключительных случаях, требующих оперативного реагирования, могут предусматривать иной срок вступления в силу, но не менее 10 календарных дней с даты их официального опубликования.

Решения ЕЭК, улучшающие положение физических и (или) юридических лиц, могут иметь обратную силу.

Решения ЕЭК, ухудшающие положение физических и (или) юридических лиц, обратной силы не имеют.

С 26.01.2019 решения ЕЭК о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер посредством введения предварительных специальных, предварительных антидемпинговых и предварительных компенсационных пошлин вступают в силу по истечении 15 календарных дней с даты их официального опубликования.

Основание: [статья 111](#) Договора о Евразийском экономическом союзе; [Положение](#) о Евразийской экономической комиссии (приложение 1 к Договору); [Решение](#) Высшего Евразийского экономического союза от 21.11.2014 N 90 и [Порядок](#) официального опубликования, утвержденный указанным Решением; [Решение](#) Совета Евразийской экономической комиссии от 14.09.2018 N 99.

б) С 02.02.2012 до 01.01.2015 решения Евразийской экономической комиссии, имеющие обязательный характер, вступали в силу не ранее чем по истечении 30 календарных дней с даты их официального опубликования.

Источник официального опубликования:

с 19.05.2013 - официальный сайт www.eurasiancommission.org;

с 02.02.2012 по 18.05.2013 - официальный сайт www.tsouz.ru.

Основание: [статья 5](#) Договора о Евразийской экономической комиссии от 18.11.2011; [Решение](#) Коллегии Евразийской экономической комиссии от 16.04.2013 N 83.

[Распоряжением](#) Правительства РФ от 22.08.2013 N 1479-р уполномоченной организацией Российской Федерации, ответственной за опубликование решений Евразийской экономической комиссии, определена "Российская газета". Решения Евразийской экономической комиссии подлежат опубликованию в течение 30 дней со дня их получения "Российской газетой".

в) До 02.02.2012 регулирующим органом Таможенного союза была Комиссия Таможенного союза (КТС):

С 09.12.2010 до 02.02.2012 решения КТС, имеющие обязательный характер, вступали в силу по истечении тридцати календарных дней после дня их официального опубликования (размещения на официальном Интернет-сайте КТС www.tsouz.ru).

До 09.12.2010 решения КТС, имеющие обязательный характер, вступали в силу не ранее чем через месяц с даты их официального опубликования (размещения на официальном Интернет-сайте КТС www.tsouz.ru).

Основание: [статья 8](#) Договора о Комиссии таможенного союза от 06.10.2007; [раздел VII](#) Правил процедуры Комиссии таможенного союза, утвержденных Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 27.11.2009 N 15.

2.1.6. В отношении **законодательных актов, принятых ранее 15.06.1994** (до вступления в силу Федерального [закона](#) от 14.06.1994 N 5-ФЗ), если иное не было установлено при принятии акта, следует руководствоваться следующими положениями:

1) с 06.04.1994 по 14.06.1994 - федеральные законы вступали в силу на всей территории Российской Федерации одновременно по истечении десяти дней со дня их официального опубликования в "Российской газете" или "Собрании законодательства Российской Федерации" ([Указ](#) Президента РФ от 05.04.1994 N 662);

2) с 25.12.1993 по 05.04.1994 - порядок вступления в силу законов фактически отсутствовал. Правовой вакуум образовался в результате принятия новой [Конституции](#) РФ и признания в связи с

этим недействующими и не подлежащими применению целого ряда нормативно-правовых актов, в числе которых был и [Закон РСФСР от 13.07.1990 N 89-1](#), регулировавший порядок вступления в силу законодательных актов ([Указ Президента РФ от 24.12.1993 N 2288](#));

3) с 22.07.1990 по 24.12.1993 - законы РСФСР, другие акты Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР нормативного характера вступали в силу на всей территории РСФСР одновременно по истечении десяти дней со дня их официального опубликования в "Российской газете" и "Ведомостях Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР" ([Закон РСФСР от 13.07.1990 N 89-1](#));

4) с начала 1959 года по 21.07.1990 - законы РСФСР, постановления и иные акты Верховного Совета РСФСР, указы и постановления Президиума Верховного Совета РСФСР общенормативного характера вступали в силу на всей территории РСФСР одновременно по истечении десяти дней после их опубликования в "Ведомостях Верховного Совета РСФСР" или газете "Советская Россия". Опубликованные акты Верховного Совета РСФСР и Президиума Верховного Совета РСФСР ненормативного характера вступали в силу с момента их принятия ([Указ Президиума ВС РСФСР от 30.09.1958](#), утвержденный [Законом РСФСР от 27.12.1958](#) (Указ опубликован в Ведомостях ВС РСФСР, N 10 - 07.10.1958; Закон опубликован в Ведомостях ВС РСФСР, N 1 - 03.01.1959));

5) с 20.08.1989 - законы СССР, другие акты Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР нормативного характера вступали в силу на всей территории СССР одновременно по истечении десяти дней после их опубликования в "Ведомостях Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР" или газете "Известия".

Указы и постановления Президиума Верховного Совета СССР, не имеющие общего значения, могли быть не опубликованы и направлялись соответствующим государственным органам и общественным организациям для доведения до сведения предприятий, учреждений, организаций и лиц, на которых распространялось их действие. Эти акты вступали в силу с момента их получения государственными органами и общественными организациями ([Закон СССР от 31.07.1989 N 307-1](#)).

С начала 1959 года по 19.08.1989 - законы СССР, постановления и другие акты Верховного Совета СССР, указы и постановления Президиума Верховного Совета СССР общенормативного характера вступали в силу на всей территории СССР одновременно по истечении десяти дней после их опубликования в газете "Известия" или в "Ведомостях Верховного Совета СССР". Все другие акты, не имеющие общенормативного характера, вступали в силу с момента их принятия (Указ Президиума ВС СССР от 19.06.1958, утвержденный [Законом СССР от 25.12.1958](#) (Указ опубликован в Ведомостях Верховного Совета СССР, N 14 - 17.07.1958; Закон опубликован в Ведомостях ВС СССР, N 1 - 01.01.1959)).

2.2. Акты Президента РФ

2.2.1. С **05.06.1996 по настоящее время** акты Президента РФ, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования, если в самом акте не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: "Российская газета" и "Собрание законодательства Российской Федерации", дополнительно с 10.11.2011 - размещение на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Иные акты Президента РФ, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Основание: [Указ](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763.

2.2.2. С 04.09.2018 в соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ указы Президента РФ в сфере таможенного регулирования вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, за исключением следующих случаев:

1) если международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или Федеральным законом от 03.08.2018 N 289-ФЗ установлен специальный порядок вступления их в силу;

2) если указы Президента РФ в сфере таможенного регулирования устанавливают более льготный порядок, чем действующий, в части требований представления документов и сведений, сроков для принятия решений таможенными и иными государственными органами или других административных (процедурных) ограничений, и в них установлен иной срок вступления их в силу.

Указы Президента РФ в области таможенного регулирования, улучшающие положение лиц, имеют обратную силу, если прямо предусматривают это. Они также могут иметь обратную силу, если это прямо предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или федеральными законами. Во всех остальных случаях указы Президента в сфере таможенного регулирования применяются к отношениям, возникшим со дня вступления их в силу, и не имеют обратной силы.

В период с 29.12.2010 по 03.09.2018 аналогичный порядок вступления в силу указов Президента РФ в области таможенного дела был установлен [статьей 6](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ.

С 01.01.2004 по 28.12.2010 [статьей 4](#) Таможенного кодекса РФ были установлены следующие **особенности вступления в силу указов Президента РФ в области таможенного дела**:

- указы Президента РФ, улучшающие положение лиц, имели обратную силу, если прямо предусматривали это. В иных случаях они могли иметь обратную силу, если это было предусмотрено федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Запреты, ограничения или требования в области таможенного дела, устанавливаемые указами Президента РФ, вводились в действие не ранее чем по истечении одного месяца со дня их официального опубликования, за исключением случаев, если:

- соответствующие положения актов законодательства, на основании и во исполнение которых издавались указы Президента РФ, направленные на обеспечение соблюдения запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, прямо предусматривали введение их в действие в более короткие сроки;

- Таможенным кодексом РФ был установлен специальный порядок введения в действие указанных запретов, ограничений или требований.

2.2.3. В отношении **актов Президента РФ, изданных ранее 05.06.1996** (до вступления в силу [Указа](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763), если иное не было установлено при принятии акта, следует руководствоваться следующими положениями:

1) с 01.07.1992 по 04.06.1996 - акты Президента РФ, имеющие нормативный характер, вступали в силу на всей территории России одновременно по истечении семи дней после их опубликования в "Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации", "Российской газете" или "Российских вестях" ([Указ](#) Президента РФ от 26.03.1992 N 302);

2) с 01.11.1991 по 01.12.1992 - проекты указов Президента РСФСР по вопросам банковской, биржевой, валютно-финансовой, внешнеэкономической, инвестиционной, таможенной деятельности, бюджета, ценообразования, налогообложения, собственности, земельной реформы, занятости населения, компетенции, порядка формирования и деятельности исполнительных органов, издаваемые в целях оперативного регулирования хода экономической реформы и находящиеся в противоречии с действующими законами РСФСР, представлялись Президентом РСФСР в Верховный Совет РСФСР, а в период между сессиями - в Президиум Верховного Совета РСФСР.

Если в течение семи дней Верховный Совет РСФСР, а в перерывах между сессиями - Президиум Верховного Совета РСФСР не отклонял проект указа Президента РСФСР, то указ вступал в силу. В случае отклонения проекта указа Верховный Совет РСФСР в десятидневный срок рассматривал его в качестве законопроекта, представленного Президентом РСФСР ([Постановление](#) СНД РСФСР от 01.11.1991 N 1831-1).

2.3. Акты Правительства

2.3.1. С **05.06.1996 по настоящее время** акты Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней после дня их первого официального опубликования, если в самом акте не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: "Российская газета" и "Собрание законодательства РФ", дополнительно с 07.03.2013 - размещение на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Иные акты Правительства РФ, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их подписания.

Основание: [Указ](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763.

С 03.01.1998 Федеральным конституционным [законом](#) от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" было введено специальное условие: постановления Правительства РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу не ранее дня их официального опубликования. Кроме того, было установлено, что распоряжения Правительства РФ вступают в силу со дня их подписания.

2.3.2. С 04.09.2018 [статьей 6](#) Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ, а в период с 29.12.2010 по 03.09.2018 - [статьей 6](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ установлены **особенности вступления в силу** постановлений и распоряжений Правительства РФ в сфере таможенного

регулирования, аналогичные тем, что применяются в отношении указов Президента РФ (см. [пункт 2.2.2](#)).

С 01.01.2004 по 28.12.2010 [статьей 4](#) Таможенного кодекса РФ были установлены **особенности вступления в силу** постановлений и распоряжений Правительства РФ в области таможенного дела, аналогичные тем, что применялись в отношении указов Президента РФ. Кроме того, [статьями 174 и 198](#) Таможенного кодекса РФ был установлен специальный порядок введения в действие запретов и ограничений, касающихся:

- переработки на таможенной территории определенных видов ввезенных товаров и установления количественных и стоимостных ограничений по допущению ввезенных товаров к проведению операций по переработке товаров в соответствии с таможенным режимом переработки на таможенной территории;

- переработки вне таможенной территории определенных видов товаров и установления количественных и стоимостных ограничений по допущению ввезенных товаров к проведению операций по переработке товаров в соответствии с таможенным режимом переработки вне таможенной территории.

Акты Правительства РФ, устанавливающие указанные запреты и ограничения, вводились в действие не ранее чем по истечении 90 дней со дня их официального опубликования.

2.3.3. В отношении **актов Правительства, изданных ранее 05.06.1996** (до вступления в силу [Указа](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763), если иное не было установлено при принятии акта, следует руководствоваться следующими положениями:

1) с 14.01.1993 по 04.06.1996 - акты Правительства РФ вступали в силу со дня их подписания ([Закон](#) РФ от 22.12.1992 N 4174-1, [Указ](#) Президента РФ от 26.03.1992 N 302 (ред. 23.04.1993));

2) с 01.07.1992 по 13.01.1993 - акты Правительства РФ, имеющие нормативный характер, вступали в силу на всей территории России одновременно по истечении семи дней после их опубликования в "Собрании актов Президента и Правительства Российской Федерации", "Российской газете" или "Российских вестях" ([Указ](#) Президента РФ от 26.03.1992 N 302));

3) с 03.04.1959 по 30.06.1992 - постановления Совета Министров РСФСР, имеющие общее значение или носящие нормативный характер, публиковались в "Собрании постановлений Правительства РСФСР".

В постановлениях Совета Министров РСФСР нормативного характера должен был указываться срок введения их в действие. В тех случаях, когда срок введения в действие не указан, они вступали в силу с момента их принятия.

Распоряжения Совета Министров РСФСР вступали в силу с момента их принятия и опубликованию в "Собрании постановлений Правительства РСФСР" не подлежали ([Постановление](#) Совмина РСФСР от 03.04.1959 N 546);

4) с 20.03.1991 по декабрь 1991 - постановления и распоряжения Кабинета Министров СССР вступали в силу с момента их принятия. Официальный источник опубликования - "Собрание постановлений Правительства СССР" ([статья 31](#) Закона СССР от 20.03.1991 N 2033-1; [Постановление](#) Кабинета Министров СССР от 22.06.1991 N 389);

с 20.03.1959 по 19.03.1991 - постановления Правительства СССР, имеющие общее значение или носящие нормативный характер, публиковались в "Собрании постановлений Правительства СССР".

В постановлениях Правительства СССР нормативного характера должен был указываться срок введения их в действие. В тех случаях, когда срок введения в действие не указан, они вступали в силу с момента их принятия.

Распоряжения Совета Министров СССР вступали в силу с момента их принятия и опубликованию в "Собрании постановлений Правительства РСФСР" не подлежали (**Постановление Совмина СССР от 20.03.1959 N 293**).

2.4. Решения Конституционного Суда РФ

Решение Конституционного Суда РФ, вынесенное по итогам рассмотрения дела, назначенного к слушанию в заседании Конституционного Суда, вступает в силу немедленно после его провозглашения. Постановление Конституционного Суда РФ, принятое в порядке, предусмотренном **статьей 47.1** Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ, вступает в силу со дня его опубликования в соответствии со **статьей 78** Федерального конституционного закона от 21.07.1994 N 1-ФКЗ. Иные решения Конституционного Суда РФ вступают в силу со дня их принятия.

Постановления и заключения Конституционного Суда РФ подлежат незамедлительному опубликованию в официальных изданиях органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, которых касается принятое решение. Решения Конституционного Суда публикуются также в "Вестнике Конституционного Суда Российской Федерации".

Основание: **статьи 78 и 79** Федерального конституционного закона от 21.07.94 N 1-ФКЗ.

С 8 января 2013 года постановления Конституционного Суда Российской Федерации, определения Конституционного Суда Российской Федерации о разъяснении постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, а также иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, которыми предусмотрен такой порядок опубликования, публикуются (размещаются) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) (**часть вторая статьи 9.1** Федерального закона от 14.06.1994 N 5-ФЗ).

2.5. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти

В соответствии с **Правилами** подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009, нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, правил, инструкций и положений. До 30.09.2019 нормативные правовые акты могли также издаваться в виде распоряжений. Издание нормативных правовых актов в виде писем и телеграмм, а с 30.09.2019 также и в виде распоряжений, не допускается.

Нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций, имеющие межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, **подлежат государственной регистрации**.

Акт, признанный Министерством юстиции Российской Федерации не нуждающимся в государственной регистрации, подлежит опубликованию в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти, утвердившим акт. При этом порядок вступления данного акта в силу также определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим акт.

Таким образом, порядок вступления в силу НПА зависит от факта его регистрации в Минюсте России: зарегистрированные акты вступают в силу в порядке, установленном [Указом](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763; порядок же вступления в силу актов, признанных Минюстом России не нуждающимися в регистрации, каждый федеральный орган исполнительной власти определяет самостоятельно. Остановимся на этом подробнее.

2.5.1. Акты, зарегистрированные в Министерстве юстиции РФ

1) С **05.06.1996 по настоящее время** - нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальные источники опубликования:

с 29.05.2017 по настоящее время - "Российская газета" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru);

с 01.01.2015 по 28.05.2017 - "Российская газета", "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru);

с 18.08.1998 по 31.12.2014 - "Российская газета" и "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти";

с 05.06.1996 по 17.08.1998 - газета "Российские вести" и "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти".

Основание: [Указ](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763.

[Указом](#) Президента РФ от 16.05.1997 N 490 порядок опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти с 19.05.1997 был дополнен следующим положением: нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера и не подлежащие в связи с этим официальному опубликованию, вступают в силу со дня их регистрации в Минюсте России, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу. Стоит отметить, что похожая норма содержалась еще в [Постановлении](#) Правительства РФ от 13.04.1993 N 307, которое было отменено после вступления в силу ныне действующего [Указа](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763. Однако в новый [Указ](#) она сначала не вошла и была внесена позже, с 19.05.1997.

2) Федеральным [законом](#) от 03.08.2018 N 289-ФЗ установлены **особенности вступления в силу** правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере таможенного регулирования. Подробнее см. [пункт 2.6.2.](#)

3) В отношении НПА, **изданных ранее 05.06.1996** (до вступления в силу [Указа](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763), если в самом акте не указан более поздний срок, следует руководствоваться следующими положениями:

а) с 01.03.1993 по 04.06.1996 - нормативные акты министерств и ведомств Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан или носящие межведомственный характер, принятые после 1 марта 1993 года и прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, вступали в силу со дня официального опубликования в газете "Российские вести". Акты, не подлежащие в соответствии с законодательством опубликованию, вступали в силу со дня присвоения им номера государственной регистрации ([Постановление](#) Правительства РФ от 13.04.1993 N 307);

б) с 15.05.1992 по 28.02.1993 - ведомственные нормативные акты вступали в силу со дня присвоения им номера государственной регистрации ([Постановление](#) Правительства РФ от 08.05.1992 N 305).

2.5.2. Акты, признанные Министерством юстиции РФ не нуждающимися в государственной регистрации

С 1 января 2016 года для всех актов федеральных органов исполнительной власти, признанных Министерством юстиции РФ не нуждающимися в государственной регистрации, установлен единый источник официального опубликования "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru). Порядок вступления в силу таких актов определяется федеральным органом исполнительной власти, издавшим его ([пункт 4](#) [Указа](#) Президента РФ от 14.10.2014 N 668, [пункт 17](#) [Правил](#), утвержденных [Постановлением](#) Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009 (в ред. [Постановления](#) Правительства РФ от 11.12.2014 N 1348).

До 1 января 2016 года федеральные органы исполнительной власти определяли не только порядок вступления в силу актов, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, но и источник их официального ([пункт 17](#) [Правил](#), утвержденных [Постановлением](#) Правительства РФ от 13.08.1997 N 1009). Не все ведомства утвердили порядок опубликования и вступления в силу своих актов, признанных Минюстом РФ не нуждающимися в государственной регистрации. Ниже приводится информация о принятых решениях по этому вопросу.

2.5.2.1. Акты федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ, и подведомственных им федеральных служб и федеральных агентств

1) Министерство внутренних дел РФ (МВД России)

Акты МВД России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, подлежат размещению (опубликованию) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) и вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) МВД России от 27.12.2016 N 897 (вступил в силу 27.01.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) МВД России от 07.05.2008 N 405 (действовал с 11.06.2008 по 26.01.2017).

2) Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России)

В настоящее время порядок вступления в силу актов МЧС России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, не установлен.

Ранее [Приказом](#) МЧС России от 23.03.2004 N 140 (действовал с 23.03.2004 по 14.01.2019) был установлен общий порядок для всех НПА: - они вступали в силу по истечении 10 дней после дня их первого официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу.

3) Министерство иностранных дел РФ (МИД России)

Акты МИД России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации (за исключением актов или их отдельных положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну или сведения конфиденциального характера), вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) МИД России от 04.10.2016 N 19180 (вступил в силу с 07.11.2016).

4) Министерство обороны РФ (Минобороны России)

а) Акты Минобороны России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления его в силу.

Основание: [Приказ](#) Министра обороны РФ от 25.12.2015 N 845 (вступил в силу с 02.05.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 18.02.2014 N 88;

[Приказ](#) Министра обороны РФ от 12.01.2006 N 10.

б) [Указом](#) Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Минобороны России были переданы функции упраздняемой Федеральной службы железнодорожных войск РФ (ФСЖВ России). Ранее порядок вступления в силу актов ФСЖВ России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, установлен не был. [Приказом](#) ФСЖВ России от 31.10.2001 N 359 (действовал с 01.12.2001 по 06.11.2005) был определен источник опубликования - еженедельная газета "Военный железнодорожник".

5) Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России)

Акты ФСВТС России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации".

информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ФСВТС России от 16.09.2016 N 67-од (вступил в силу с 14.10.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ФСВТС России от 17.05.2011 N 33-од (действовал с 21.08.2011 по 13.10.2016).

6) Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России)

Акты ФСТЭК России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты ФСТЭК России, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ФСТЭК России от 07.06.2016 N 77 (вступил в силу с 28.06.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ФСТЭК России от 07.04.2016 N 190 (действовал с 23.05.2010 по 27.06.2016).

7) Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств (Рособоронпоставка) - упразднено с 1 января 2015 года

Акты Рособоронпоставки, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не был установлен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования:

- газета "Красная звезда".

Основание: [Приказ](#) Рособоронпоставки от 16.06.2011 N 151 (вступил в силу с 02.08.2011).

8) Министерство юстиции РФ (Минюст России)

Акты Минюста России (приказы и распоряжения), признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной срок и (или) порядок вступления их в силу.

Официальные источники опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации и официальный сайт Минюста России в сети Интернет (www.minjust.ru).

Основание: [Приказ](#) Минюста России от 01.11.2012 N 197 (вступил в силу с 02.12.2012).

Ранее в соответствии с [Приказом](#) Минюста России от 01.10.2009 N 335 (действовал с 08.11.2009 по 01.12.2012) акты и распоряжения Минюста России по основной деятельности, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их регистрации в Департаменте организации и контроля, если самими актами не был установлен иной срок и (или) порядок вступления их в силу.

Официальным источником опубликования был Бюллетень Министерства юстиции Российской Федерации.

9) Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России)

Акты ФСИН России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ФСИН России от 11.01.2017 N 4 (вступил в силу с 04.02.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ФСИН России от 18.08.2005 N 719 (действовал с 26.09.2005 по 03.02.2017).

10) Федеральная служба судебных приставов (ФССП России)

Акты ФССП России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ФССП России от 19.05.2016 N 318 (вступил в силу с 10.06.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ФССП России от 12.01.2006 N 2 (действовал с 17.02.2006 по 09.06.2016).

11) Государственная фельдъегерская служба РФ (ГФС России)

Акты ГФС России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) ГФС России от 13.04.2016 N 105 (вступил в силу с 17.05.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ГФС России от 17.08.2009 N 259 (действовал с 18.10.2009 по 16.05.2016);

[Приказ](#) ГФС России от 15.10.2008 N 306 (действовал с 12.12.2008 по 06.08.2009);

[Приказ](#) ГФС России от 20.04.2006 N 104 (действовал с 02.06.2006 по 11.12.2008);

[Приказ](#) ГФС России от 01.07.2004 N 235 (действовал с 15.08.2004 по 01.06.2006).

12) Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России)

Акты ФСБ России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты ФСБ России, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ФСБ России от 24.10.2016 N 640 (вступил в силу с 14.11.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ФСБ России от 22.03.2010 N 132 (действовал с 14.05.2010 по 13.11.2016).

13) Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации (Росгвардия)

Акты Росгвардии, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты Росгвардии, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) Росгвардии от 23.11.2016 N 366 (вступил в силу с 13.12.2016).

14) Федеральная служба по финансовому мониторингу (Росфинмониторинг)

Нормативные акты Росфинмониторинга, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Нормативные акты Росфинмониторинга, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Росфинмониторинга от 17.10.2016 N 343 (вступил в силу с 21.11.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росфинмониторинга от 02.12.2013 N 345 (действовал с 29.04.2014 по 20.11.2016).

15) Федеральное архивное агентство (Росархив)

Акты Росархива, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Росархива от 11.05.2016 N 60 (вступил в силу с 06.06.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росархива от 02.07.2008 N 30 (действовал с 15.08.2008 по 05.06.2016).

16) Главное управление специальных программ Президента РФ (ГУСП)

Нормативные акты ГУСП, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Нормативные акты ГУСП, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ГУСП от 09.01.2020 N 1 (вступил в силу с 29.02.2020).

17) Федеральное агентство правительственной связи и информации при Президенте РФ (ФАПСИ) - упразднено

Нормативные акты ФАПСИ, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу по истечении 10 дней с даты их официального опубликования, если самими актами не установлен иной срок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: журнал "Право в Вооруженных Силах".

Основание: [Приказ](#) ФАПСИ от 30.12.2002 N 380 (действовал с 26.02.2003 по 03.04.2010).

2.5.2.2. Акты федеральных министерств, руководство которыми осуществляет Правительство РФ, и подведомственных им федеральных служб и федеральных агентств

1) Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав России)

а) Акты Минздрава России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Акты Минздрава России, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) Минздрава России от 20.09.2016 N 720н (вступил в силу с 24.10.2016).

б) [Указом](#) Президента РФ от 21.05.2012 N 636 Министерство здравоохранения и социального развития РФ (Минздравсоцразвития России) преобразовано в Министерство здравоохранения РФ (Минздрав России) и Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруд России).

Порядок вступления в силу и опубликования Приказов Минздравсоцразвития России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, был установлен [Приказом](#) Минздравсоцразвития России от 16.06.2009 N 319н (действовал с 08.11.2009 по 02.07.2013).

2) Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (Росздравнадзор) - [Указом](#) Президента РФ от 21.05.2012 N 636 переименована в Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения

Акты Росздравнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - "Бюллетень нормативно-справочной информации по надзору в сфере здравоохранения и социального развития".

Основание: [Приказ](#) Росздравнадзора от 14.05.2005 N 1032-Пр/05 (вступил в силу с 05.07.2005).

3) Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России)

Приказы ФМБА России и Постановления Главного государственного санитарного врача ФМБА России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Медицина экстремальных ситуаций".

Основание: [Приказ](#) ФМБА России от 12.09.2007 N 256 (вступил в силу с 09.11.2007).

4) Министерство культуры Российской Федерации (Минкультуры России)

Приказы Минкультуры России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления

их в силу.

Приказы Минкультуры России, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минкультуры России от 09.10.2018 N 1758 (вступил в силу с 05.11.2018).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минкультуры России от 17.01.2012 N 9 (действовал с 25.03.2012 по 04.11.2018);

[Приказ](#) Минкультуры России от 14.09.2009 N 633.

5) Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура) - упразднена [Указом](#) Президента РФ от 08.02.2011 N 155

Акты Росохранкультуры, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: журнал "Культура: управление, экономика, право".

Основание: [Приказ](#) Росохранкультуры от 23.12.2009 N 242 (вступил в силу с 06.04.2010).

6) Министерство образования и науки РФ (Минобрнауки России) - [преобразовано](#) в Министерство науки и высшего образования РФ (Минобрнауки России) и Министерство просвещения РФ (Минпросвещения России)

Акты Минобрнауки России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минобрнауки России от 19.07.2018 N 6н (вступил в силу с 18.08.2018).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минобрнауки России от 05.04.2016 N 368;

[Приказ](#) Минобрнауки России от 05.05.2012 N 377 (ред. от 17.06.2015);

[Приказ](#) Минобрнауки России от 01.09.2005 N 246 (ред. от 19.04.2007).

7) Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России)

Акты Минприроды России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной

регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минприроды России от 11.05.2016 N 289 (вступил в силу с 05.06.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минприроды России от 01.10.2008 N 241 (действовал с 21.11.2008 по 04.06.2016);

8) Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)

Акты Росгидромета, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты Росгидромета, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Росгидромета от 18.01.2018 N 21 (вступил в силу с 19.02.2018).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росгидромета от 06.10.2006 N 205 (действовал с 17.11.2006 по 18.02.2018).

9) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор)

Акты Росприроднадзора, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Росприроднадзора от 29.06.2007 N 191 в ред. Приказа Росприроднадзора от 06.07.2016 N 383 (изменения вступили в силу с 12.08.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росприроднадзора от 11.05.2010 N 130 (действовал с 27.08.2010 по 11.08.2016);

[Приказ](#) Росприроднадзора от 19.09.2005 N 239 (действовал с 15.10.2005 по 26.08.2010)

10) Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы)

Акты Росводресурсов, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их официального опубликования, если в самих актах не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Государственное управление ресурсами" или газета "Природные ведомости".

Основание: [Приказ](#) Росводресурсов от 14.12.2009 N 291 (вступил в силу с 07.02.2010).

11) Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз)

Акты Рослесхоза, признанные не нуждающимися в регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Рослесхоза от 12.11.2015 N 411 (вступил в силу с 25.04.2016).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) Рослесхоза от 02.03.2012 N 81.

12) Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра)

Акты Роснедра, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - газета "Российские недра".

Основание: [Приказ](#) Роснедра от 24.11.2009 N 1165 (вступил в силу с 02.02.2010).

13) Министерство промышленности и торговли (Минпромторг России)

а) Акты Минпромторга России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минпромторга России от 08.12.2016 N 4382 (вступил в силу с 06.01.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минпромторга России от 28.04.2009 N 329 (действовал с 21.06.2009 по 05.01.2017)

б) [Указом](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724 Министерство промышленности и энергетики РФ (Минпромэнерго России) было преобразовано в Министерство промышленности и торговли России (Минпромторг России) и Министерство энергетики РФ (Минэнерго России). Ранее акты Минпромэнерго России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 03.03.2006 - газета "Еженедельник промышленного роста"; до 02.03.2006 - газета "Промышленный еженедельник".

Основание: [Приказ](#) Минпромэнерго России от 13.07.2004 N 41 (действовал с 15.08.2004 по

20.06.2009).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) Минэнерго России от 08.04.2003 N 147.

14) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт)

Акты Росстандарта, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Вестник Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии".

Основание: [Приказ](#) Росстандарта от 09.02.2011 N 459 (вступил в силу с 12.04.2011).

15) Министерство РФ по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России)

Акты Минвостокразвития России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания, если сами актами не установлен иной срок и (или) порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - официальный сайт Минвостокразвития России www.minvostokrazvitia.ru.

Основание: [Приказ](#) Минвостокразвития России от 02.09.2014 N 62 (вступил в силу с 26.10.2014).

16) Министерство связи и массовых коммуникаций РФ (Минкомсвязи России) - переименовано в Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ

В настоящее время порядок вступления в силу актов Минкомсвязи России, признанных Минюстом России не нуждающимися в регистрации, не определен. В [Регламенте](#) Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, утв. Приказом Минкомсвязи России от 31.08.2017 N 453 (вступил в силу с 03.10.2017), установлена лишь обязанность опубликования таких актов на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Ранее [Регламентом](#) Минкомсвязи России, утв. Приказом Минкомсвязи России от 03.11.2009 N 139 (действовал с 05.02.2010 по 02.10.2017), было установлено, что акты Минкомсвязи России, признанные не нуждающимися в регистрации, вступали в силу с момента их регистрации в Административном департаменте, если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - официальный Интернет-сайт Минкомсвязи России www.minsvyaz.ru.

17) Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор)

а) Акты Роскомнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Радиочастотный спектр".

Основание: [Приказ](#) Роскомнадзора от 02.04.2010 N 208 (вступил в силу с 23.05.2010).

б) [Указом](#) Президента РФ от 03.12.2008 N 1715 Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Россвязькомнадзор) преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор). Ранее акты Россвязькомнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: электронное периодическое издание в сети Интернет на сайте "www.rsoc.ru".

Основание: [Приказ](#) Россвязькомнадзора от 17.10.2008 N 217 (действовал с 28.11.2008 по 22.05.2010).

в) [Указом](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724 Федеральная служба по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия (Россвязьохранкультура) была преобразована в Федеральную службу по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций (Россвязькомнадзор), находящуюся в ведении Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, и Федеральную службу по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия (Росохранкультура), находящуюся в ведении Министерства культуры Российской Федерации. Ранее акты Россвязьохранкультуры, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: электронное периодическое издание "Официальный сайт Федеральной службы по надзору в сфере массовых коммуникаций, связи и охраны культурного наследия "Россвязьохранкультура" ("www.rsoc.ru").

Основание: [Приказ](#) Россвязьохранкультуры от 14.02.2008 N 69 (вступил в силу с 18.04.2008).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) Россвязьнадзора от 28.06.2006 N 52 (вступил в силу с 04.08.2006).

18) Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (Роспечать)

Акты Роспечати, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, за исключением актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты Роспечати, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не

нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Роспечати от 24.05.2019 N 162 (вступил в силу с 08.07.2019).

19) Федеральное агентство связи (Россвязь)

Приказы Россвязи, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими приказами не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "СвязьИнформ".

Основание: [Приказ](#) Россвязи от 08.02.2011 N 18 (вступил в силу с 12.04.2011).

До этого в соответствии с [Приказом](#) Россвязи от 27.12.2007 N 339 (действовал с 07.03.2008 по 11.04.2011) акты Россвязи, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не был установлен другой порядок вступления в силу. Официальный источник опубликования: был тот же: журнал "СвязьИнформ".

20) Министерство сельского хозяйства РФ (Минсельхоз России)

Приказы Минсельхоза России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими приказами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) Минсельхоза России от 10.10.2016 N 446 (вступил в силу с 04.11.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минсельхоза России от 30.06.2009 N 246 (действовал с 14.09.2009 по 03.11.2016);

[Приказ](#) Минсельхоза России от 11.08.2005 N 145 (действовал с 16.09.2005 по 13.09.2009).

21) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор)

Акты Россельхознадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если в самих актах не предусмотрен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - "Информационный бюллетень Минсельхоза России".

Основание: [Приказ](#) Россельхознадзора от 14.11.2007 N 237 (вступил в силу с 21.12.2007).

22) Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство)

а) Акты Росрыболовства, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты Росрыболовства, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Росрыболовства от 26.08.2016 N 557 (вступил в силу с 27.09.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росрыболовства от 18.04.2011 N 376 (действовал с 07.06.2011 по 26.09.2016).

б) [Указом](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724 Государственный комитет РФ по рыболовству (Госкомрыболовство РФ) преобразован в Федеральное агентство по рыболовству (Росрыболовство).

Акты Госкомрыболовства России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не был предусмотрен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: журнал "Рыбное хозяйство".

Основание: [Приказ](#) Госкомрыболовства России от 26.02.2008 N 186 (действовал с 25.04.2008 по 06.06.2011).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) Росрыболовства от 12.01.2007 N 8 (действовал с 23.03.2007 по 24.04.2008); [Приказ](#) Госкомрыболовства России от 30.08.2002 N 349 (действовал с 29.09.2002 по 15.09.2005).

23) Министерство спорта РФ (Минспорта России)

Акты Минспорта России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минспорта России от 01.11.2016 N 1157 (вступил в силу с 04.12.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минспорттуризма России от 24.03.2011 N 232 (действовал с 08.05.2011 по 03.12.2016);

[Приказ](#) Росспорта от 04.07.2005 N 394 (действовал с 15.08.2005 по 11.08.2011);

[Приказ](#) Госкомспорта РФ от 11.03.2004 N 218.

24) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ (Минстрой России)

Акты Минстроя России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минстроя России от 22.02.2017 N 119/пр (вступил в силу с 31.03.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минстроя России от 17.04.2015 N 292/пр (действовал с 19.05.2015 по 30.03.2017).

25) Министерство транспорта РФ (Минтранс России)

а) Акты Минтранса России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - газета "Транспорт России".

Основание: [Приказ](#) Минтранса России от 02.11.2004 N 28 (вступил в силу с 05.12.2004). До этого [распоряжением](#) Минтранса России от 19.02.2002 N СФ-13-р был установлен только источник публикации (вступило в силу с 27.03.2002).

б) [Указом](#) Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Минтрансу России были переданы функции по принятию нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности упраздненного Министерства путей сообщения РФ (МПС России). Ранее порядок вступления в силу актов МПС России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, установлен не был. [Приказом](#) МПС России от 05.07.2001 N 17 (действовал с 22.09.2001 по 04.12.2004) были определены источники опубликования: ежедневная газета "Гудок" и ежемесячный журнал "Экономика железных дорог". В этих же изданиях должны были публиковаться и международные договоры межведомственного характера, заключенные от имени МПС России.

26) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор)

Акты Ространснадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - еженедельная информационно-аналитическая газета "Транспорт России" и официальный Интернет-сайт Федеральной службы по надзору в сфере транспорта: www.rostransnadzor.gov.ru.

Основание: [Приказ](#) Ространснадзора от 01.11.2008 N НЛ-1247фс (вступил в силу с 12.12.2008).

27) Федеральное дорожное агентство (Росавтодор)

Акты Росавтодора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в

силу с момента их подписания (утверждения), если в актах не установлен иной срок и/или порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - официальный сайт Росавтодора в сети Интернет (www.rosavtodor.ru).

Основание: [Приказ](#) Росавтодора от 27.06.2011 N 157 (вступил в силу с 09.08.2011).

28) Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России)

Приказы Минтруда России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента признания их Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими приказами не установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Бюллетень трудового и социального законодательства Российской Федерации".

Основание: [Приказ](#) Минтруда России от 10.04.2013 N 143н (вступил в силу с 02.07.2013).

29) Федеральная служба по труду и занятости (Роструд)

Акты Роструда, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления его в силу.

Основание: [Приказ](#) Роструда от 19.01.2016 N 7 (вступил в силу с 03.06.2016).

30) Министерство финансов Российской Федерации (Минфин России)

1) Акты Минфина России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен иной срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Минфина России от 29.11.2017 N 211н (вступил в силу с 02.01.2018).

2) Акты, действовавшие ранее:

До 02.01.2018 порядок вступления в силу актов Минфина России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, установлен не был.

Официальным источником опубликования актов Минфина России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, с 01.01.2016 - являлся "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

До 01.01.2016 [Приказом](#) Минфина России от 01.12.2014 N 434 (на регистрацию в Минюст России не представлялся и опубликован не был) источником официального опубликования был определен официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации в

информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

До 01.12.2014 [Приказом](#) Минфина от 04.03.1999 N 47 (на регистрацию в Минюст России не представлялся и опубликован не был), руководителям самостоятельных структурных подразделений Минфина России поручалось обеспечивать публикацию актов, признанных Минюстом России не нуждающимися в регистрации, в "Финансовой газете". Эта же газета была определена как источник публикации для приказов Минфина России об ограничении, приостановлении, возобновлении и отзыве лицензий страховщиков ([Приказ](#) Минфина России от 14.06.2002 N 55н, действовал с 04.08.2002 по 23.03.2006).

31) Министерство РФ по налогам и сборам (МНС России) - преобразовано в Федеральную налоговую службу (ФНС России)

Официальный источник опубликования актов ФНС России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Акты, действовавшие ранее:

[Письмом](#) МНС России от 10.09.2003 N 27-0-10/215-АЕ915 журнал "Документы и комментарии" был определен в качестве источника публикации официальных нормативных актов МНС России, в том числе не требующих государственной регистрации в Минюсте России.

32) Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка (Росалкогольрегулирование)

Приказы Росалкогольрегулирования, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу по истечении 10 дней после дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если указанными нормативными правовыми актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Росалкогольрегулирования от 04.08.2016 N 235 (вступил в силу с 29.08.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росалкогольрегулирования от 24.04.2012 N 93 (действовал с 03.07.2012 по 28.08.2016);

[Приказ](#) Росалкогольрегулирования от 26.03.2010 N 26н (действовал с 01.06.2010 по 02.07.2012).

33) Федеральная таможенная служба (ФТС России)

О порядке вступления в силу актов ФТС России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, см. [подпункт 3 пункта 2.6.2.](#)

34) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (Росфиннадзор) - упразднена

Акты Росфиннадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не был установлен иной срок или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования:

с 10.02.2008 - газета "Еженедельник бухгалтера";

с 03.07.2006 по 09.02.2008 - журнал "Финансовый вестник: финансы, налоги, страхование, бухгалтерский учет".

Основание: [Приказ](#) Росфиннадзора от 07.12.2005 N 266 (вступил в силу с 03.07.2006).

35) Федеральное казначейство (Казначейство России)

Приказы Казначейства России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если приказом не установлен более поздний срок вступления его в силу.

Основание: [Приказ](#) Казначейства России от 07.06.2016 N 7н (вступил в силу с 05.07.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Казначейства России от 10.12.2013 N 27н (действовал с 11.01.2014 по 04.07.2016),

[Приказ](#) Казначейства России от 05.04.2005 N 3н (действовал с 08.05.2005 по 10.01.2014).

36) Министерство экономического развития РФ (Минэкономразвития России)

Акты Минэкономразвития России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) Минэкономразвития России от 17.03.2017 N 120 (вступил в силу с 15.05.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минэкономразвития России от 12.10.2009 N 407 (действовал с 13.03.2010 по 14.05.2017);

[Приказ](#) Минэкономики России от 29.08.1997 N 96.

37) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр)

Акты Росреестра, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен иной порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Вестник Росреестра".

Основание: [Приказ](#) Росреестра от 23.12.2009 N 420 (вступил в силу с 28.02.2010).

38) Федеральная служба государственной статистики (Росстат)

а) Акты Росстата, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) Росстата от 01.04.2016 N 171 (вступил в силу с 25.04.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Росстата от 15.11.2012 N 606;

[Приказ](#) Росстата от 29.02.2008 N 50.

б) [Указом](#) Президента РФ от 09.03.2004 N 314 Государственный комитет РФ по статистике был преобразован в Федеральную службу государственной статистики (Росстат). Ранее постановления Госкомстата России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу по истечении 10 дней с даты их официального опубликования, если в этих постановлениях не предусмотрен иной срок их вступления в силу.

Официальными источниками опубликования являлись:

журнал "Вопросы статистики" - для постановлений об утверждении форм государственной статистической отчетности, инструкций по их заполнению, методологических положений и методических указаний по вопросам статистики;

"Финансовая газета" - для постановлений об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации и указаний по их заполнению.

Основание: [Постановление](#) Госкомстата России от 20.08.2001 N 59 (действовало с 03.10.2001 по 08.04.2008).

39) Федеральное агентство геодезии и картографии (Роскартография) - [упразднено](#), его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии

Акты Роскартографии, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: газета "Вестник геодезии и картографии".

Основание: [Приказ](#) Роскартографии от 04.07.2006 N 48-пр (действовал с 11.08.2006 по 24.12.2009).

40) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости (Роснедвижимость) - [упразднено](#), его функции переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии

Акты Роснедвижимости, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если в самих актах не предусмотрен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: журнал "Кадастровый вестник".

Основание: [Приказ](#) Роснедвижимости от 04.03.2008 N П/0058 (вступил в силу с 23.04.2008).

41) Министерство энергетики РФ (Минэнерго России)

Акты Минэнерго России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования:

с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru);

с 05.09.2009 - "Информационный бюллетень Министерства энергетики Российской Федерации";

с 21.11.2008 по 04.09.2009 - газета "Промышленный еженедельник".

Основание: [Приказ](#) Минэнерго России от 08.10.2008 N 116 (вступил в силу с 21.11.2008).

42) Министерство регионального развития РФ (Минрегион России) - упразднено [Указом Президента РФ от 08.09.2014 N 612](#)

Акты Минрегиона России в области сметного нормирования и ценообразования в сфере градостроительной деятельности, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими актами не был установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: "Вестник ценообразования и сметного нормирования".

Основание: [Приказ](#) Минрегиона России от 29.12.2009 N 621 (вступил в силу с 02.03.2010).

Ранее [Приказом](#) Минрегиона России от 17.03.2009 N 63, который утратил силу в связи с изданием [Приказа](#) Минрегиона России от 01.10.2009 N 437, было установлено, что акты Минрегиона России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу.

Официальным источником опубликования был определен официальный Интернет-сайт Министерства регионального развития РФ: www.minregion.ru.

2.5.2.3. Акты федеральных служб и федеральных агентств, руководство которыми осуществляет Правительство РФ

1) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и Главный государственный санитарный врач

Акты Роспотребнадзора и Главного государственного санитарного врача, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальные источники опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - "Медицинская газета" и "Бюллетень нормативных и методических документов Госсанэпиднадзора".

Основание: [Приказ](#) Роспотребнадзора от 16.12.2005 N 797 (вступил в силу с 06.02.2006).

2) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор)

Акты Рособрнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их размещения (опубликования) в установленном порядке на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Рособрнадзора от 15.03.2017 N 322 (вступил в силу с 11.04.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Рособрнадзора от 24.10.2005 N 2055 (действовал с 02.12.2005 по 10.04.2017).

3) Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор)

Акты Ростехнадзора, признанные не нуждающимися в государственной регистрации вступают в силу со дня их опубликования на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самим актом не установлен более поздний срок вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) Ростехнадзора от 15.08.2017 N 316 (вступил в силу с 15.09.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Ростехнадзора от 11.11.2010 N 1039 (действовал с 10.01.2011 по 14.09.2017);

[Приказ](#) Ростехнадзора от 15.02.2006 N 112 (на регистрацию в Минюст России не представлялся и опубликован не был);

[Приказ](#) Ростехнадзора от 27.04.2005 N 256 (на регистрацию в Минюст России не представлялся, отменен [Приказом](#) Ростехнадзора от 25.11.2005 N 877).

4) Федеральное агентство по делам национальностей (ФАДН России)

Акты ФАДН России, признанные Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) ФАДН России от 18.07.2016 N 127 (вступил в силу с 16.08.2016).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) ФАДН России от 17.08.2015 N 33 (действовал с 12.09.2015 по 15.08.2016).

5) Федеральная миграционная служба (ФМС России) - упразднена с 5 апреля 2016 года

Акты ФМС России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их подписания, если самими актами не был установлен другой порядок вступления их в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - газета "ВАШЕ ПРАВО. Миграция" - приложение к газете "ВАШЕ ПРАВО. Юридическая газета".

Основание: [Приказ](#) ФМС России от 15.06.2009 N 146 (вступил в силу с 01.09.2009).

б) Федеральное космическое агентство (Роскосмос) - упразднено с 1 января 2016 года. Нормативно-правовое регулирование в сфере космической деятельности осуществляет Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос"

Акты Госкорпорации "Роскосмос", признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Акты Госкорпорации "Роскосмос", содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу со дня их признания Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, если самими актами не установлен более поздний срок вступления их в силу.

Основание: [Приказ](#) Госкорпорации "Роскосмос" от 10.04.2017 N 113 (вступил в силу с 14.05.2017).

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Роскосмоса от 25.09.2009 N 141 (действовал с 27.11.2009 по 13.05.2017).

7) Федеральное агентство научных организаций (ФАНО России) - упразднено с 15 мая 2018 года

Акты ФАНО России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу со дня их размещения (опубликования) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), если самими актами не установлен более поздний срок вступления в силу.

Основание: [Приказ](#) ФАНО России от 01.03.2016 N 3н (вступил в силу с 29.04.2016).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) ФАНО России от 03.06.2015 N 15н.

8) Федеральная служба по финансовым рынкам (ФСФР России) - упразднена с 1 сентября 2013 года

О порядке вступления в силу актов ФСФР России (до преобразования - ФКЦБ России), признанных не нуждающимися в государственной регистрации, см. [подпункт 3 пункта 2.6.3.](#)

9) Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации (Росграница) - упразднено

Акты Росграницы, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не был установлен иной срок и (или) порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: газета "Транспорт России".

Основание: [Приказ](#) Росграницы от 06.07.2009 N 94 (вступил в силу с 18.08.2009).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) Росграницы от 15.08.2008 N 78 (действовал с 28.09.2008 по 17.08.2009).

10) Федеральное агентство по атомной энергии (Росатом) - упразднено с 22 марта 2008 года. Нормативно-правовое регулирование в сфере использования атомной энергии осуществляет Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"

а) Акты Госкорпорации "Росатом", кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну и иные сведения ограниченного доступа, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания (утверждения), если самими актами не установлен иной срок и/или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - газета "Страна Росатом - Атом-пресса".

Основание: [Приказ](#) Госкорпорации "Росатом" от 22.09.2011 N 1/789-П (вступил в силу с 01.11.2011; с учетом изменений, внесенных Приказом Госкорпорации "Росатом" от 15.12.2015 N 1/25-НПА, вступивших в силу с 28.03.2016).

Акты, действовавшие ранее: [Приказ](#) Госкорпорации "Росатом" от 12.12.2008 N 658 (действовал с 24.02.2009 по 31.10.2011).

б) Ранее приказы Росатома, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания (утверждения), если самими приказами не установлен иной срок или порядок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: газета "Атомпресса".

Основание: [Приказ](#) Росатома от 04.10.2005 N 483 (действовал с 02.12.2005 по 23.02.2009).

2.6. Особенности вступления в силу нормативных правовых актов некоторых ведомств

2.6.1. Вступление в силу правовых актов Банка России

1) С **13.07.2002 по настоящее время** - нормативные акты Банка России вступают в силу по истечении десяти дней после дня их **официального опубликования**, за исключением случаев, установленных Советом директоров.

Официальные источники опубликования:

с 10.01.2016 - первая публикация полного текста в официальном издании Банка России - "Вестнике Банка России" или первое размещение (опубликование) на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.cbr.ru);

с 13.07.2002 по 09.01.2016 - официальное издание Банка России - "Вестник Банка России".

Нормативные акты Банка России должны быть зарегистрированы в Минюсте России, за исключением актов, устанавливающих:

курсы иностранных валют по отношению к рублю;

изменение процентных ставок;

размер обязательных резервных требований (нормативы обязательных резервов, коэффициент усреднения обязательных резервов);

размеры обязательных нормативов для кредитных организаций и банковских групп, а также для некредитных финансовых организаций;

прямые количественные ограничения;

отраслевые стандарты бухгалтерского учета для Банка России, план счетов бухгалтерского учета для Банка России и порядок его применения;

порядок обеспечения функционирования системы Банка России.

Основание: [статья 7](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ.

2) В отношении НПА, **изданных Банком России ранее 13.07.2002** (до вступления в силу Федерального [закона](#) от 10.07.2002 N 86-ФЗ), следует руководствоваться следующими положениями:

а) с 04.05.1995 по 12.07.2002 - нормативные акты Банка России вступали в силу со дня их официального опубликования в "Вестнике Банка России", за исключением случаев, установленных Советом директоров (Федеральный [закон](#) от 02.12.1990 N 394-1 "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" в редакции Федерального закона от 26.04.1995 N 65-ФЗ). Аналогичная норма содержится в [Положении](#) о порядке подготовки и вступления в силу нормативных актов Банка России, утвержденном Приказом Банка России от 15.09.1997 N 02-395 (Положение вступило в силу с 15.10.1997);

б) с 02.12.1990 по 03.05.1995 - первоначальная редакция [Закона](#) РСФСР от 02.12.1990 N 394-1 "О Центральном банке РСФСР (Банке России)" не содержала норм о вступлении в силу нормативных актов Банка России.

01.12.1992 был издан [Приказ](#) Банка России N 02-209 "Об утверждении порядка издания и

опубликования нормативных актов Банка России и правил учета нормативных актов в Банке России", которым было установлено, что нормативные акты Банка России издаются в виде инструкций, правил, положений, порядков и вводятся в действие с момента опубликования. Днем опубликования считалась дата их отправки адресатам (доведения их в оперативном порядке до мест).

2.6.2. Вступление в силу правовых актов федеральных органов исполнительной власти в сфере таможенного регулирования

В настоящее время функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела осуществляет Минфин России ([Указ](#) Президента РФ от 15.01.2016 N 12).

До 15.01.2016 акты в области таможенного дела издавали в пределах своей компетенции федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, и федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области финансов. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области таможенного дела, и осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области таможенного дела являлась Федеральная таможенная служба (ФТС России). Эта функция была возвращена ей [Указом](#) Президента РФ от 11.05.2006 N 473 "Вопросы Федеральной таможенной службы", вступившим в силу с 12.05.2006. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области финансов, и осуществлявшим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере таможенных платежей и определения таможенной стоимости товаров, являлось Министерство финансов РФ ([Постановление](#) Правительства РФ от 30.06.2004 N 329).

С 01.07.2004 по 11.05.2006 правом издавать нормативные правовые акты в области таможенного дела было наделено Министерство экономического развития и торговли РФ (Минэкономразвития России). До 01.07.2004 такое право было у Государственного таможенного комитета РФ (ГТК России), который [Указом](#) Президента РФ от 09.03.2004 N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" был преобразован в Федеральную таможенную службу с одновременной передачей его функции по принятию нормативных актов Минэкономразвития России.

НПА в сфере таможенного регулирования вступают в силу в следующем порядке.

1. С 04.09.2018 в соответствии со [статьей 6](#) Федерального закона от 03.08.2018 N 289-ФЗ" нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 03.08.2018 N 289-ФЗ, вступают в силу не ранее чем по истечении 30 дней после дня их официального опубликования, за исключением следующих случаев:

1) если международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или Федеральным [законом](#) от 03.08.2018 N 289-ФЗ установлен специальный порядок вступления их в силу;

2) если нормативные правовые акты Российской Федерации в сфере таможенного регулирования устанавливают более льготный порядок, чем действующий, в части требований представления документов и сведений, сроков для принятия решений таможенными и иными государственными органами или других административных (процедурных) ограничений, и в них установлен иной срок вступления их в силу.

Акты федеральных органов исполнительной власти в сфере таможенного регулирования,

улучшающие положение лиц, имеют обратную силу, если прямо предусматривают это. Они также могут иметь обратную силу, если это прямо предусмотрено международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования или федеральными законами. Во всех остальных случаях акты федеральных органов исполнительной власти в сфере таможенного регулирования применяются к отношениям, возникшим со дня вступления их в силу, и не имеют обратной силы.

В период с 29.12.2010 по 03.09.2018 аналогичный порядок вступления в силу нормативных правовых актов в области таможенного дела был установлен [статьей 6](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ.

С 01.01.2018 по 03.09.2018 в случае, если законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, регулирующие правоотношения в области таможенного дела, противоречили Таможенному кодексу ЕАЭС, соответствующие правоотношения регулировались нормативными правовыми актами Минфина России, которые могли вступать в силу в сроки, прямо предусмотренные этими актами, но не ранее даты их официального опубликования ([статья 322.1](#) Федерального закона от 27.11.2010 N 311-ФЗ).

2. С **01.01.2004 по 28.12.2010** в соответствии со [статьей 5](#) Таможенного кодекса РФ правовые акты федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела (до 01.07.2004 - ГТК России; с 01.07.2004 по 11.05.2006 - Минэкономразвития России; с 12.05.2006 - ФТС России), и федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области финансов (Минфина России), подлежали государственной регистрации и официальному опубликованию в порядке, установленном для государственной регистрации и официального опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, и вступали в силу не ранее чем по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, за исключением случаев, если:

- правовые акты были изданы на основании и во исполнение актов таможенного законодательства, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, соответствующие положения которых вводились в действие в более короткие сроки;

- правовые акты устанавливали более льготный порядок, чем действующий ранее. В указанном случае такие акты могли вступать в силу в более короткие сроки или иметь обратную силу;

- Таможенным кодексом РФ был установлен специальный порядок вступления в силу этих актов.

Специальный порядок был определен [статьями 63, 124 и 125](#) Таможенного кодекса.

Что касается актов ФТС России, изданных с 01.07.2004 по 11.05.2006, то они не носили нормативно-правовой характер, поскольку в этот период ФТС России не обладала правом осуществлять нормативно-правовое регулирование в области таможенного дела. Учитывая данное обстоятельство, а также то, что Таможенный [кодекс](#) РФ не устанавливал каких-либо сроков вступления в силу актов ФТС России как федеральной службы, уполномоченной в области таможенного дела, документы ФТС России в указанный отрезок времени вступали в силу с момента их подписания, если иное не оговорено в самом документе.

3. **Официальными источниками опубликования** для правовых актов по таможенному делу, зарегистрированных в Минюсте России, являются "Российская газета" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) ([Указ](#) Президента РФ от 23.05.1996 N

763). До 29.05.2017 официальным источником являлся также "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти".

О порядке вступления в силу актов Минфина России, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, см. [подпункт 31 пункта 2.5.2.2.](#)

В настоящее время порядок вступления в силу актов ФТС России, **признанных не нуждающимися в государственной регистрации**, не определен. [Приказом](#) ФТС России от 01.12.2016 N 2266 установлено общее правило о вступлении в силу нормативных правовых актов ФТС России по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. Ранее в соответствии с [Приказом](#) ФТС России от 05.07.2013 N 1253, утратившим силу с 01.12.2016, такие акты вступали в силу со дня подписания. Официальным источником опубликования для них с 01.01.2016 является "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее таким источником был бюллетень таможенной информации "Таможенные ведомости" ([Приказ](#) ФТС России от 01.12.2016 N 2266; ранее - [Приказы](#) ФТС России от 05.07.2013 N 1253 и от 31.03.2010 N 665).

Официальными изданиями для остальных правовых актов по таможенному делу являются Бюллетень таможенной информации "Таможенные ведомости", информационно-аналитическое обозрение "Таможня" и иные печатные издания, обозначенные ФТС России (ранее - ГТК России) в качестве изданий, опубликование в которых считается официальным (с 01.09.2012 - [Приказ](#) ФТС России от 09.06.2012 N 1128, с 01.11.2006 по 01.09.2012 - [Приказ](#) ФТС России от 24.05.2006 N 469, с 01.01.2004 по 01.11.2006 - [Приказ](#) ГТК России от 23.12.2003 N 1509).

[Приказом](#) ФТС России от 04.07.2019 N 1088 журнал "Таможня" определен в качестве официального издания ФТС России для опубликования информации о деятельности таможенных органов Российской Федерации, информационно-аналитических материалов по вопросам в области таможенного дела, мнений специалистов и экспертов, иных материалов по таможенной тематике. Ранее аналогичный статус данного издания был установлен [Приказом](#) ФТС России от 25.11.2009 N 2132. А бюллетень "Таможенные ведомости", определенный [Приказом](#) ФТС России от 25.11.2009 N 2132 - в качестве официального издания ФТС России для опубликования правовых актов ФТС России, информационных писем ФТС России, таможенной статистики внешней торговли, юридических документов, связанных с актами таможенного законодательства Российской Федерации, справочной информации, с 04.07.2019 в список официальных изданий ФТС России не входит.

4. В отношении правовых актов по таможенному делу, **изданных ранее 01.01.2004** (до вступления в силу Таможенного [кодекса](#) РФ), следует руководствоваться следующими положениями:

С 21.07.1993 по 31.12.2003 - в соответствии со [статьей 11](#) Таможенного кодекса РФ 1993 года нормативные акты по таможенному делу, издаваемые ГТК России, подлежали регистрации в соответствии с законодательством РФ.

Нормативные акты ГТК России общего характера вступали в силу по истечении тридцати дней после их опубликования, за исключением случаев, когда эти акты устанавливали:

- более льготные правила, чем те, которые действовали, или

- если акты законодательства Российской Федерации обязывали ГТК России ввести нормативные акты по таможенному делу в действие в более короткие сроки.

В соответствии со [статьей 388](#) Таможенного кодекса РФ 1993 года нормативные акты ГТК России общего характера подлежали опубликованию в изданиях ГТК России.

Официальные источники опубликования были определены [Приказом](#) ГТК России от 15.05.1995 N 318 (вступил в силу с 06.07.1995):

- для актов, зарегистрированных в Минюсте России, действовал общий порядок опубликования, установленный для ведомственных актов, зарегистрированных в Минюсте России;

- иные нормативные акты ГТК России должны были публиковаться в бюллетене "Таможенные ведомости", газете "Таможня", газете "Таможенные вести"; в печатных изданиях, обозначенных ГТК России в качестве изданий, опубликование в которых считается официальным; в иных средствах массовой информации, если имеется специальное указание в отношении конкретной публикации на то, что опубликование считается официальным.

2.6.3. Вступление в силу правовых актов Федеральной службы по финансовым рынкам (ФСФР России, ранее - ФКЦБ России) - упразднена с 1 сентября 2013 года [Указом](#) Президента РФ от 25.07.2013 N 645, функции [переданы](#) Банку России

1) С **01.07.2004 по 01.09.2013** нормативные акты ФСФР России, зарегистрированные в Минюсте России, вступали в силу в общем порядке, установленном для актов федеральных органов исполнительной власти: по истечении 10 дней после дня официального опубликования. **Источники официального опубликования** - "Российская газета" и "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти" ([статья 43](#) Федерального закона от 22.04.1996 N 39-ФЗ, [Указ](#) Президента РФ от 23.05.1996 N 763).

2) В отношении нормативных актов, **изданных ФКЦБ России ранее 01.07.2004**, следует руководствоваться следующими положениями:

а) с 02.12.1998 по 30.06.2004 в отличие от ныне действующего порядка акты ФКЦБ РФ вступали в силу по истечении 10 дней не после дня, а со дня официального опубликования (Федеральный [закон](#) от 26.11.1998 N 182-ФЗ). Этим же Законом для нормативных актов Федеральной комиссии была введена государственная регистрация в Минюсте России;

б) с 11.07.1995 по 01.12.1998 акты ФКЦБ России вступали в силу со дня официального опубликования (Указы Президента РФ от 03.07.1995 N [662](#) и от 01.07.1996 N [1009](#)). Источник официального опубликования был один - "Вестник Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг", а до преобразования комиссии (01.07.1996) - "Вестник Федеральной комиссии по ценным бумагам и фондовому рынку" ([Постановление](#) Правительства РФ от 26.12.1995 N 1263);

в) с 10.11.1994 по 10.07.1995 постановления, распоряжения Федеральной комиссии вступали в силу в 5-дневный срок с момента опубликования, если иной порядок не предусмотрен при их принятии ([Указ](#) Президента РФ от 04.11.1994 N 2063).

3) Что касается **актов ФСФР России (ранее - ФКЦБ России), признанных не нуждающимися в государственной регистрации**, то для них был установлен следующий порядок:

с 08.02.2005 по 01.09.2013 приказы ФСФР России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу с момента их подписания, если самими приказами не

был установлен иной срок и порядок вступления в силу. Официальный источник опубликования: "Вестник Федеральной службы по финансовым рынкам" ([Приказ](#) ФСФР России от 15.12.2004 N 04-1244/пз-н);

с 02.02.2001 по 07.02.2005 постановления ФКЦБ России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступали в силу по истечении 10 дней с даты их официального опубликования, если в этих постановлениях не предусмотрен иной срок их вступления в силу. Официальный источник опубликования: "Вестник Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг" ([Постановление](#) ФКЦБ России от 27.12.2000 N 22).

2.6.4. Вступление в силу нормативных актов, издаваемых Пенсионным фондом РФ, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования, Фондом социального страхования РФ

С 20.03.2001 [Указом](#) Президента РФ от 20.03.2001 N 318 введена государственная регистрация нормативных правовых актов Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФ РФ), Федерального фонда обязательного медицинского страхования (ФФОМС), Фонда социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) и Государственной хлебной инспекции при Правительстве РФ ([Постановлением](#) Правительства РФ от 01.12.2004 N 708 инспекция упразднена). Регистрация осуществляется Министерством юстиции РФ в порядке, установленном для нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти (см. [пункт 2.5.1](#)).

Акты ФСС РФ вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен иной порядок их вступления в силу. Акт Фонда, признанный Минюстом России не нуждающимся в государственной регистрации, с 01.01.2016 подлежит официальному опубликованию на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее источниками официального опубликования были журнал "Вестник государственного социального страхования" и (или) еженедельный информационно-аналитический журнал "Социальный мир" ([пункты 21 и 22](#) Правил, утвержденных [Постановлением](#) ФСС РФ от 30.10.2007 N 260).

До принятия [Правил](#), утвержденных [Постановлением](#) ФСС РФ от 30.10.2007 N 260, действовали [Правила](#), утвержденные [Постановлением](#) ФСС РФ от 31.01.2002 N 8. В соответствии с этими Правилами акты ФСС РФ, имеющие нормативный характер, вступали в силу также по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления в силу. Источником официального опубликования актов Фонда, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, являлся журнал "Вестник государственного социального страхования" - "Социальный мир" ([пункты 22 и 24](#) Правил, утвержденных [Постановлением](#) ФСС РФ от 31.01.2002 N 8).

Порядок вступления в силу **актов ФФОМС**, признанных не нуждающимися в государственной регистрации, не определен. Официальным источником опубликования таких актов с 01.01.2016 является "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru). Ранее в соответствии с [пунктом 19](#) раздела II Правил, утвержденных [Приказом](#) ФФОМС от 01.06.2011 N 105, официальным опубликованием нормативных правовых актов ФФОМС, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации, являлось опубликование в одном из следующих печатных изданий: научно-практическом журнале "Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации", в газете "Медицинская газета", иных периодических печатных изданиях, определяемых по взаимодействию с федеральными органами исполнительной власти и средствами

массовой информации.

Ранее источниками опубликования являлись:

научно-практический журнал "Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации", газета "Медицинский вестник" и газета "Медицинская газета" ([Приказ](#) ФФОМС от 03.07.2007 N 132 - действовал с 03.07.2007 по 31.05.2011);

"Вестник Федерального фонда обязательного медицинского страхования" и (или) "Медицинский вестник" ([Приказ](#) ФФОМС от 12.04.2001 N 25 действовал с 12.04.2001 по 21.06.2007).

2.6.5. Вступление в силу нормативных правовых актов Следственного комитета России (СК России)

С 03.12.2011 введена государственная регистрация нормативных правовых актов СК России, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер ([часть 4 статьи 10](#) Федерального закона от 28.12.2010 N 403-ФЗ).

1) Акты СК России подлежат государственной регистрации и опубликованию в [порядке](#), установленном для государственной регистрации и опубликования нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Нормативные акты СК России, зарегистрированные в Минюсте России вступают в силу по истечении 10 дней после дня официального опубликования.

Источники официального опубликования: - "Российская газета" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

2) Приказы СК России, признанные не нуждающимися в государственной регистрации, вступают в силу с момента их подписания, если самими приказами не установлен иной порядок и (или) срок вступления в силу.

Официальный источник опубликования: с 01.01.2016 - "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru); ранее - журнал "Вестник Следственного комитета Российской Федерации" ([Приказ](#) СК России от 03.07.2012 N 37 (вступил в силу с 04.09.2012)).

2.6.6. Вступление в силу нормативных правовых актов Судебного департамента при Верховном Суде РФ

С 25.06.2014 нормативные правовые акты Судебного департамента при Верховном Суде РФ, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, вступают в силу со дня их подписания, если самими актами не установлен иной порядок вступления в силу. С 29.03.2013 по 24.06.2014 такие акты вступали в силу с момента их опубликования, если самими актами не был установлен иной порядок вступления в силу.

Источники официального опубликования: периодические издания "Бюллетень актов по судебной системе" и "Судья".

Основание: [Приказ](#) Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 29.03.2013 N 68.

2.6.7. Нормативные акты Генеральной прокуратуры России (Генпрокуратуры России)

Нормативные акты Генпрокуратуры, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, кроме актов, содержащих сведения, составляющие государственную или иную специально охраняемую законом тайну, а также документов для служебного пользования, подлежат официальному опубликованию в журнале "Законность" и на официальном сайте Генпрокуратуры России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Основание: [Приказ](#) Генпрокуратуры России от 03.04.2018 N 189.

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Генпрокуратуры России от 20.03.2002 N 10.

2.7. Особенности вступления в силу федеральных стандартов отдельных видов деятельности

2.7.1. Вступление в силу федеральных стандартов оценки

Федеральные стандарты оценки утверждаются Минэкономразвития России, не подлежат государственной регистрации в Минюсте России и вступают в силу со дня их подписания.

Источник официального опубликования: "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

Основание: [статья 20](#) Федерального закона от 29.07.1998 N 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации", [Постановление](#) Правительства РФ от 01.02.2007 N 60, [Приказ](#) Минэкономразвития России от 17.03.2017 N 120.

Акты, действовавшие ранее:

[Приказ](#) Минэкономразвития России от 12.10.2009 N 407.

До 26.07.2010 федеральные стандарты оценки подлежали регистрации в Минюсте России, вступали в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования, официальными источниками опубликования для них, как и для всех нормативных актов, зарегистрированных в Минюсте России, являлись "Российская газета" и "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти".

2.7.2. Вступление в силу федеральных стандартов деятельности арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих

Федеральные стандарты деятельности арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций арбитражных управляющих утверждаются Минэкономразвития России, не подлежат государственной регистрации в Минюсте России и вступают в силу по истечении 10 дней с даты их опубликования.

Источники официального опубликования: "Российская газета", "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

До 29.05.2017 официальным источником опубликования являлся также "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти".

Основание: [статья 29](#) Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)", [пункт 9](#) Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763.

2.7.3. Вступление в силу федеральных стандартов актуарной деятельности

Федеральные стандарты актуарной деятельности подлежат согласованию с Банком России, утверждаются Советом по актуарной деятельности, не подлежат государственной регистрации в Минюсте России и вступают в силу по истечении 10 дней с даты их опубликования.

Источник официального опубликования: "Вестник Банка России".

Основание: [статья 10](#) Федерального закона от 02.11.2013 N 293-ФЗ "Об актуарной деятельности в Российской Федерации", [статья 7](#) Федерального закона от 10.07.2002 N 86-ФЗ.

2.7.4. Вступление в силу базовых стандартов определенных видов деятельности в сфере финансового рынка

Базовые стандарты определенных видов деятельности в сфере финансового рынка разрабатываются саморегулируемыми организациями в сфере финансового рынка, утверждаются Банком России, не подлежат государственной регистрации в Минюсте России и вступают в силу через 10 дней со дня их размещения на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.cbr.ru), если иной срок не установлен базовыми стандартами.

Базовые стандарты обязательны для исполнения всеми финансовыми организациями, осуществляющими соответствующий вид деятельности, вне зависимости от их членства в саморегулируемой организации.

Основание: [статьи 4 и 5](#) Федерального закона от 13.07.2015 N 223-ФЗ "О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка".

Глава 3. Проблемные вопросы вступления в силу нормативных правовых актов

Даже хорошо зная порядок вступления в силу НПА, не всегда можно с уверенностью определить точную дату вступления в силу. Нередко по тем или иным проблемным вопросам существует несколько мнений, каждое из которых в условиях нечеткого законодательного урегулирования имеет право на существование. Вследствие этого в каждом спорном случае необходимо самостоятельно принимать решение о точной дате вступления нормативного акта в силу. Как правило, наибольшее количество проблемных ситуаций связано с официальной публикацией НПА и подсчетом сроков вступления в силу. Остановимся на основных проблемах в этой главе.

3.1. Определение даты первого официального опубликования

Условием вступления в силу нормативного правового акта является его обязательное опубликование в официальном источнике опубликования, определенном для каждого вида нормативных правовых актов. Таких источников может быть несколько. Официальным опубликованием может быть как публикация нормативного акта в печатном издании, так и размещение его текста на официальном сайте.

Так, для федеральных законов и актов палаты Федерального Собрания источниками официального опубликования являются "Российская газета", "Парламентская газета", журнал "Собрание законодательства Российской Федерации" и "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru).

"Официальный интернет-портал правовой информации" является источником опубликования для законов только с 10 ноября 2011 года. До этого официальными источниками опубликования являлись только печатные издания.

Если закон опубликован сразу в нескольких источниках, необходимо определить, по дате какого источника будет определяться момент вступления закона в силу.

Если документ опубликован в газете или на Официальном интернет-портале раньше, чем в журнале, проблем, как правило, не возникает. В ситуациях же, когда дата газеты или дата размещения на Официальном интернет-портале позже, чем дата журнала, однозначно определить реальную дату вступления закона в силу затруднительно.

Встречаются 2 варианта разрешения этой ситуации:

1 вариант - его сторонники считают, что датой официальной публикации в этом случае не может являться дата публикации в журнале "Собрание законодательства". В качестве основного аргумента приводится [Постановление](#) Конституционного Суда РФ от 24 октября 1996 г. N 17-П, в котором на конкретном материале рассматривается порядок определения даты официального опубликования акта. Суть доводов в следующем: "Российская газета" является ежедневной газетой, и проставляемая на ней дата является датой, когда опубликованный в газете закон реально доходит до адресатов; в отличие от газеты, "Собрание законодательства" является еженедельным изданием, дата которого совпадает с датой его подписания в печать и не является датой поступления журнала в продажу или по подписке, т.е. реально "Собрание законодательства" доходит до адресатов значительно позже (на практике - через 1,5 - 2 недели после указанной на нем даты). Следовательно, правильнее будет считать первой официальной публикацией - публикацию в "Российской газете".

Такая позиция находит подтверждение и в разъяснениях федеральных органов исполнительной власти, и в решениях судебных органов. Например: Федеральная таможенная служба, сообщая о вступлении в силу [Постановления](#) Правительства РФ от 07.04.2005 N 202, которое опубликовано в "Собрании законодательства" раньше, чем в "Российской газете", прямо указывает, что оно официально опубликовано 12 апреля 2005 года в газете "Российская газета" N 74 и вступает в силу с 12 мая 2005 года ([телетайпограмма](#) ФТС России от 15.04.2005 N ТФ-837).

Аналогичный подход применяет Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ и разъясняет, что [пункт 3 статьи 231](#) Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" вступил в силу с 02.11.2002 ([Постановление](#) Пленума ВАС РФ от 08.04.2003 N 4). Указанный пункт должен был вступить в силу со дня официального опубликования. Закон был опубликован в "Собрании законодательства" - 28.10.2002, в "Российской газете" - 02.11.2002.

Еще один пример: Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа разъяснил, что Федеральный закон от 06.06.2003 N 65-ФЗ "О внесении дополнения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, внесении изменений и дополнений в некоторые другие законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации" впервые официально опубликован в "Российской газете" 10.06.2003 и подлежит введению в действие не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, т.е. с 10.07.2003 (Постановление ФАС Дальневосточного округа от 28.07.2004 N Ф03-А59/04-2/1704). При этом указанный Закон был опубликован и в "Собрании законодательства" - 09.06.2003.

2 вариант подхода к решению проблемы первой официальной публикации - формальный и основывается на нормах Федерального закона от 14.06.1994 N 5-ФЗ: тот источник, который имеет наиболее раннюю дату, и будет первым официальным опубликованием нормативного акта. Следовательно, если дата "Собрания законодательства" более ранняя, чем дата "Российской газеты", то и нужно определять первую публикацию по "Собранию законодательства". Эту позицию также можно проиллюстрировать на примере: Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа разъяснил, что Федеральный закон от 24.02.2004 N 5-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" был официально опубликован 15.03.2004 в "Собрании законодательства" и с этой даты вступил в силу (Постановление ФАС Восточно-Сибирского округа от 12.05.2005 N А74-3716/04-Ф02-2008/05-С2). В "Российской газете" Закон был опубликован 17.03.2004.

Выбирая один из приведенных выше вариантов, нужно учитывать, что каждый из них имеет свои минусы. Так, в первом варианте нужно обращать внимание на разницу между датами газеты и журнала. Если разница, например, составляет более 10 дней, то еще неизвестно, какой источник - "Российская газета" или "Собрание законодательства" реально дошел до адресатов раньше. Второй вариант, хотя формально и основан на нормах закона, может быть "проигрышным", если дело дойдет до судебного разбирательства, т.к. в судебной практике все же чаще отдается предпочтение публикации в газете.

Проблема первой официальной публикации также актуальна для актов Президента РФ и Правительства РФ, официальными источниками опубликования которых являются "Собрание законодательства", "Российская газета" и "Официальный интернет-портал правовой информации".

Следует отметить, что с появлением электронного источника официального опубликования - "Официального интернет-портала правовой информации" (www.pravo.gov.ru), количество проблемных случаев с определением первой официальной публикации значительно уменьшилось. Конфликт между первыми публикациями в газете и журнале, например в "Российской газете" и Собрании законодательства" теперь практически не встречается.

Официальный интернет-портал правовой информации стал одним из самых оперативных источников официальной публикации, перехватив первенство у "Российской газеты". Но говорить о том, что проблема определения первой официальной публикации перестала существовать, пока еще рано. Мы уже зафиксировали несколько новых случаев возникновения неопределенности с первой официальной публикацией. Суть проблемы не изменилась, только в роли "Российской газеты" теперь выступает Официальный интернет-портал.

3.2. Исчисление сроков вступления в силу НПА с учетом различных формулировок, указывающих на момент вступления в силу

Нередко в самих нормативных актах определен их порядок вступления в силу. При этом используются самые разнообразные формулировки, указывающие на момент вступления в силу, из них наиболее распространенными в федеральных нормативных правовых актах являются следующие:

- со дня официального опубликования;
- по истечении... со дня официального опубликования;
- по истечении... после дня официального опубликования;
- через... со дня официального опубликования;
- через... после дня официального опубликования.

Учитывая, что Федеральным **законом** от 14.06.1994 N 5-ФЗ и Указом Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (**пункты 7 и 12**) допускается установление иного по сравнению с предусмотренными в них правилами порядка вступления в силу НПА, формулировки об условиях и порядке вступления этих актов в силу следует воспринимать максимально внимательно.

В первую очередь нужно различать формулировки "со дня официального опубликования" и "после дня официального опубликования". От этого зависит решение вопроса, в какой день (в день публикации или на следующий день после публикации) вступает документ в силу или какой день считать началом течения срока, если вступление документа в силу связано с истечением определенного срока.

Сторонники одной позиции считают, что если указано "со", то первым днем следует считать день официального опубликования, если "после", то срок начинает исчисляться на следующий день после публикации. Обосновывается эта точка зрения тем, что раз законодатель по каким-то причинам использует два разных предлога, значит, они различаются по смыслу, поэтому и понимать их нужно буквально.

Сторонники другой позиции считают, что независимо от формулировки "со" или "после" срок начинает течь на следующий день после публикации. В качестве аргумента приводятся правила исчисления сроков, установленные отраслевыми законами, например: Гражданским кодексом РФ (**глава 11**), Налоговым кодексом РФ (**статья 6.1**). Также отмечается, что такой подход больше соотносится с положениями специальных нормативных актов, регулирующих общий порядок вступления в силу НПА, в числе которых Федеральный **закон** от 14.06.1994 N 5-ФЗ, Указ Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (**пункты 5, 6 и 12**). В перечисленных актах при установлении общего порядка вступления в силу НПА используется предлог "после".

Поскольку в настоящее время законодательством не урегулирован вопрос, когда начинается и когда заканчивается течение срока, связанного с введением в действие документов, возможность привлекать для определения этих сроков существующие кодексы необходимо обсудить подробнее. Корректно ли в данном случае применение норм права по аналогии?

Существуют различные точки зрения по этому вопросу. По одной из них, использовать нормы отраслевых кодексов для исчисления сроков вступления в силу НПА нет оснований, так как этими кодексами устанавливается порядок исчисления сроков для регулирования конкретных видов правоотношений. Другая точка зрения предполагает возможность частичного использования норм отраслевых кодексов, в частности, **статей 191 и 192** Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ),

устанавливающих соответственно начало и окончание течения срока, определенного периодом времени. При этом следует исходить из допустимости применения гражданского законодательства по аналогии на основании [статьи 6](#) названного Кодекса.

Но даже если частично и использовать нормы ГК РФ, то неоднозначность все равно остается. Так, [статьей 192](#) установлено, что "срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока". Возникает вопрос: срок истекает в 00 часов или в 24 часа соответствующего числа последнего месяца срока? Например, нормативный акт опубликован 1 января и вступает в силу по истечении одного месяца со дня официального опубликования. Если считать, что срок начал течь со дня публикации, т.е. с 1 января, то дату вступления в силу документа можно определить как 1 февраля (если срок истекает в 00 часов), так и 2 февраля (если срок истекает в 24 часа). А, применив [статью 191](#) ГК РФ, в соответствии с которой течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, можно получить следующие варианты дат - 2 февраля и 3 февраля. Таким образом, при различных вариантах исчисления сроков можно получить разные даты.

Для иллюстрации неоднозначности в вопросе исчисления сроков вступления в силу НПА приведем примеры различных определений даты вступления в силу одного и того же документа.

Пример 1.

[Параграф 1](#) "Подведомственность" главы 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации был [введен](#) в действие через десять дней со дня его официального опубликования. Кодекс был опубликован в "Российской газете" 27.07.2002.

Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа определил дату введения в действие указанного параграфа - 6 августа 2002 года ([Постановление](#) ФАС Западно-Сибирского округа от 08.08.2002 N Ф04/2741-501/А03-2002), а Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ - 7 августа 2002 года ([Постановление](#) Пленума ВАС РФ от 09.12.2002 N 11).

Пример 2.

Федеральный [закон](#) от 29.05.2002 N 57-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и в отдельные законодательные акты Российской Федерации" вступил в силу по истечении одного месяца со дня его официального опубликования. Закон опубликован в "Российской газете" 31.05.2002.

Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа определил дату вступления в силу указанного Закона - 1 июля 2002 года ([Постановление](#) ФАС Западно-Сибирского округа от 21.06.2004 N Ф04/3382-1441/А27-2004), а Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа - 30 июня 2002 года ([Постановление](#) ФАС Дальневосточного округа от 14.07.2004 N Ф03-А59/04-2/1507).

3.3. Опубликование полного текста нормативного акта

Существует неопределенность и в вопросе, связанном с официальным опубликованием полного текста нормативного акта. Первоначально требование о полном опубликовании было закреплено только для федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания. Федеральным [законом](#) от 14 июня 1994 г. N 5-ФЗ с момента его вступления в силу четко определено, что официальной публикацией законов считается первая публикация их полных текстов.

Для актов Президента РФ требование о полном опубликовании установлено с 10 ноября 2011 года ([пункт 2.1](#) Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (в ред. Указа Президента РФ от 17.11.2011 N 1505)), для актов Правительства РФ такое требование введено с 7 марта 2013 года ([пункт 2](#) Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (в ред. Указа Президента РФ от 02.02.2013 N 88)). Что же касается актов федеральных органов исполнительной власти, то необходимость опубликования их полного текста установлена только с 1 января 2015 года ([пункт 9](#) Указа Президента РФ от 23.05.1996 N 763 (в ред. Указа Президента РФ от 14.10.2014 N 668)).

Таким образом, остается неясным, как вступали в силу нормативные акты, опубликованные в официальном источнике не полностью, например, без приложений. Так, [Приказ](#) Минздравсоцразвития России от 01.09.2010 N 777н "Об утверждении Типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением", зарегистрированный в Минюсте России 27.09.2010 N 18549, был опубликован в "Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти" 18.10.2010 N 42 без приложений. Возникает вопрос: можно ли считать такую публикацию состоявшейся? Правоприменительная практика показывает, что после такой публикации документ считается действующим: документ упоминается в других издаваемых государственными органами правовых актах, в такие документы вносятся изменения, суды, рассматривая конкретные дела, ссылаются на них. Однако при рассмотрении конкретного дела о признании недействующим [Приказа](#) Минкультуры России от 25.08.2010 N 558 "Об утверждении "Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения", зарегистрированного в Минюсте России 08.09.2010 N 18380, Высший Арбитражный Суд РФ вынес [решение](#) 06.09.2011 N 7889/11, согласно которому Приказ, подлежавший опубликованию в полном объеме, при первоначальном опубликовании в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 20.09.2010 г. N 38 без Перечня, не прошел процедуру обязательного официального опубликования, поэтому не влечет правовых последствий, как не вступивший в силу. Опубликование вводной части приказа не может рассматриваться как его публикация, поскольку нормативные положения содержатся в прилагаемом Перечне, без которого опубликованные положения не могут быть применены.

[Приказом](#) Минюста России от 04.05.2007 N 88 "Об утверждении Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации" установлено, что в исключительных случаях приложения к нормативным правовым актам, содержащие таблицы, графики, карты, схемы (носящие вспомогательный или дополнительный характер), по согласованию федерального органа исполнительной власти, иного органа (организации) с Министерством юстиции Российской Федерации могут не публиковаться, но с обязательным указанием в печати, какое приложение не приводится.

В случаях же, когда ведомственный нормативный акт опубликован в одном официальном источнике полностью, а в другом - нет, представляется более правильным отдавать предпочтение тому источнику, в котором документ опубликован полностью. В любом случае нужно исходить из конкретной ситуации и не забывать о праве оспорить нормативный акт, если положения, содержащиеся в его неопубликованной части, могут негативно повлиять на правоприменительную практику. При этом, следует учитывать положения [пункта 21](#) Постановления Пленума Верховного суда РФ от 29.11.2007 N 48, разъясняющие, что в том случае, когда нормативный правовой акт был опубликован не полностью (например, без приложений) и оспаривается в той части, которая была официально опубликована, порядок опубликования не может признаваться нарушенным по мотиву

опубликования нормативного правового акта не в полном объеме. Такой же позиции при принятии решений придерживаются арбитражные суды, см. например, [Постановление](#) Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.08.2010 N 15АП-6366/2010 по делу N А32-220 1/2010.

Дополнительные вопросы возникают в ситуациях, когда документ публикуется частями. Как правило, это большие по объему документы. Например, Федеральный [закон](#) от 23.12.2004 N 173-ФЗ "О федеральном бюджете на 2005 год" опубликован в следующих источниках:

- "Собрание законодательства РФ", 27.12.2004, N 52 (часть I), ст. 5277,
- "Парламентская газета", N 244, 28.12.2004 (опубликован без приложений),
- "Парламентская газета", N 1-2, 12.01.2005 (приложения),
- "Парламентская газета", N 3-4, 13.01.2005 (приложения),
- "Парламентская газета", N 5-6, 14.01.2005 (приложения),
- "Российская газета", N 288, 28.12.2004 (начало),
- "Российская газета", N 289, 29.12.2004 (окончание).

Как видно из примера, и в "Парламентской газете", и в "Российской газете" Закон публиковался частями. С какой же даты вступает в силу нормативный акт: со дня официального опубликования первой части документа, с момента опубликования последней части или же он начинает действовать по частям, по мере официального опубликования? Законодательством этот вопрос не урегулирован. Вероятно, исходя из требования о необходимости опубликования полного текста законов, нужно ориентироваться на даты газет, в которых была завершена публикация. Таким образом, имея три источника публикации: "Собрание законодательства РФ" - 27.12.2004, "Парламентская газета" - 14.01.2005 и "Российская газета" - 29.12.2004, можно приступать к определению даты вступления в силу Федерального [закона](#) от 23.12.2004 N 173-ФЗ "О федеральном бюджете на 2005 год".

Аналогичный подход в решении вопроса, какую дату источника публикации принимать в расчет для определения даты вступления в силу, если документ опубликован в нескольких номерах одного источника, можно предложить и для актов Президента РФ, Правительства РФ и ведомственных нормативных актов.

3.4. Опубликование в источнике, на котором отсутствует точная дата

В некоторых периодических печатных изданиях, которые являются источниками официального опубликования, не указана точная дата выхода в свет, иногда указывается только месяц или диапазон дат. Поскольку в настоящее время законодательством не установлено четких правил, какую дату в таких случаях считать датой публикации, определять ее придется самостоятельно. Есть несколько мнений по этому вопросу, каждое из которых является небесспорным.

Так, в отношении изданий, имеющих диапазон дат, одни предлагают считать датой выхода в свет первую дату диапазона, другие, наоборот, последнюю. В решении этого вопроса могли бы помочь и сами органы власти. Если газета или журнал, в котором публикуются их акты, не являются ежедневными, вопрос о конкретной дате, с которой акты вступают в силу, может быть решен каждым

органом самостоятельно, как это, в частности, было сделано одним из субъектов Российской Федерации. [Письмом](#) заместителя Председателя Московской городской Думы от 22.08.2000 N 8-21-6254/0 "О дате официального опубликования законов города Москвы" установлено, что газета "Тверская, 13" - газета еженедельная, и именно по этой причине в выходных данных указывается интервал дат. Датой выхода газеты следует считать дату, открывающую интервал, поскольку именно в этот день газета поступает в розничную продажу и доставляется подписчикам. Дату выхода газеты и следует считать датой официального опубликования законодательных актов города Москвы, публикуемых в газете "Тверская, 13".

Если в периодическом издании указывается только месяц его издания, то датой официального опубликования помещенного в ней акта предлагается считать последний день указанного месяца. Еще один вариант - ориентироваться на дату подписания журнала в печать. Так, Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, в котором публиковались акты, зарегистрированные в Минюсте России, вплоть до N 12 за июнь 1998 года выходил без указания точной даты на титульной странице, указывался только месяц издания. Поскольку в настоящее время на титульной странице БНА указывается точная дата и она совпадает с датой подписания в печать, было бы правильным и в номерах БНА, где указывался только месяц, ориентироваться не на последний день месяца, а на дату подписания в печать.

Также на дату подписания в печать придется ориентироваться и в случаях, когда на титульной странице издания не указаны ни месяц, ни диапазон дат, а только год и номер.

Очевидно, что проблемы определения сроков вступления в силу НПА не исчерпываются вопросами, затронутыми в данной главе. Мы описали лишь часть из них. Отметим, что бесспорные ответы на поставленные здесь вопросы, вероятно, не дадут ни теоретики, ни практики. И до тех пор, пока эти вопросы детально не урегулированы в законодательстве, будут возникать проблемы и расхождения в толковании норм о вступлении в силу нормативных правовых актов.
