

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от \_\_\_\_\_ 2026 г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

**Об особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации, а также особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г.**

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона "Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области" Правительство Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемые:

особенности установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации;

особенности установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г.

2. Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации давать разъяснения по вопросам применения настоящего постановления.

3. Установить, что настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2026 г., и действует до 1 января 2028 г.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

М. Мишустин

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от " \_\_ " \_\_\_\_\_ 2026 г. № \_\_\_\_\_

## О С О Б Е Н Н О С Т И

**установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации**

1. Настоящий документ определяет особенности установления на территории Российской Федерации степени утраты профессиональной трудоспособности лицами, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

2. Настоящий документ распространяется на граждан Российской Федерации, проживающих или проживавших на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих или ранее проживавших на указанных территориях и выехавших за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации, и имевших по состоянию на 28 февраля 2023 г. включительно право на получение обеспечения по общеобязательному государственному социальному страхованию от несчастного

случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности.

3. С 1 января 2026 г. установление степени утраты профессиональной трудоспособности гражданами, указанными в пункте 2 настоящего документа, пострадавшими в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, наступивших до 1 марта 2023 г. (далее соответственно - пострадавшие, страховые случаи), и имевшими по состоянию на 28 февраля 2023 г. включительно право на получение обеспечения по общеобязательному государственному социальному страхованию от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности, производится по законодательству Российской Федерации.

4. Пострадавшим, имеющим документы об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности и определении нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода, выданные в соответствии с актами, действовавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, а также законодательством Украины до 1 марта 2023 г. (далее - документы об утрате профессиональной трудоспособности, выданные до 1 марта 2023 г.), обеспечение по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с 1 января 2026 г. производится на основании указанных документов до переосвидетельствования таких пострадавших по законодательству Российской Федерации.

При отсутствии (утрате) документов об утрате профессиональной трудоспособности, выданных до 1 марта 2023 г., сведения о таких документах (при их наличии) выдаются территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - территориальные органы Фонда) по обращению пострадавшего.

5. Пострадавшие, имеющие документы об утрате профессиональной трудоспособности, выданные до 1 марта 2023 г., либо сведения о таких документах,

представленные территориальным органом Фонда, проходят переосвидетельствование:

а) по окончании срока действия документов об утрате профессиональной трудоспособности, выданных до 1 марта 2023 г.;

б) ранее окончания сроков действия документов об утрате профессиональной трудоспособности, выданных до 1 марта 2023 г., - в случае изменения состояния здоровья пострадавшего и при наличии направления из медицинской организации и медицинских документов, подтверждающих это изменение;

в) при замене документов об утрате профессиональной трудоспособности, выданных до 1 марта 2023 г., в случае отсутствия в таких документах сведений о сроке их действия.

6. Переосвидетельствование пострадавших, имеющих документы об утрате профессиональной трудоспособности, выданные до 1 марта 2023 г., в которых отсутствуют сведения о сроке их действия, осуществляется в период до 1 января 2028 г.

7. В случае обращения пострадавших за установлением степени утраты трудоспособности по истечении срока действия документов об утрате профессиональной трудоспособности, выданных до 1 марта 2023 г., либо по истечении срока переосвидетельствования, предусмотренного пунктом 6 настоящего документа, степень утраты профессиональной трудоспособности и нуждаемость в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода за пропущенный период устанавливаются при наличии направления территориального органа Фонда, работодателя (при его наличии) либо соответствующего постановления суда.

8. Установление степени утраты профессиональной трудоспособности пострадавшими производится федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в соответствии с Правилами установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 "Об утверждении

Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Правила), с учетом особенностей, установленных настоящим документом.

9. Пострадавший представляет в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы имеющиеся у него документы об утрате профессиональной трудоспособности, выданные до 1 марта 2023 г., или сведения о таких документах, представленные территориальным органом Фонда, и документы, подтверждающие факт страхового случая, выданные уполномоченными органами Украины, уполномоченными органами на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в соответствии с актами, действовавшими на указанных территориях, а также законодательством Украины или законодательством Союза ССР до 1 марта 2023 г. (далее - документы, подтверждающие факт страхового случая, наступившего до 1 марта 2023 г.).

В случае отсутствия документов, подтверждающих факт страхового случая, наступившего до 1 марта 2023 г., федеральное учреждение медико-социальной экспертизы запрашивает у территориального органа Фонда сведения о документах, подтверждающих факт страхового случая, наступившего до 1 марта 2023 г. Порядок направления таких сведений определяется Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Запрос направляется в форме электронного документа с использованием информационно-технологического взаимодействия государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере" и информационной системы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации при наличии технической возможности, в том числе технической готовности данных информационных систем к приему и передаче документов и информации.

При отсутствии технической возможности запросы передаются федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в территориальные органы Фонда

на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных.

В случае отсутствия документов, подтверждающих факт страхового случая, наступившего до 1 марта 2023 г., переосвидетельствование пострадавшего для установления степени утраты профессиональной трудоспособности и определения нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода проводится на основании документов об утрате профессиональной трудоспособности, выданных до 1 марта 2023 г., либо сведений о таких документах, представленных территориальным органом Фонда. На основе комплексного экспертного обследования пострадавшего, проводимого с целью выявления клинических проявлений, характерных для травматических повреждений, профессиональных заболеваний, анализа медицинской и экспертной документации делается вывод о степени выраженности выявленных последствий страхового случая, принимается экспертное решение об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности и определении нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода.

В этом случае пункт 7 Правил применяется при наличии документов, подтверждающих факт страхового случая.

Пункт 8 Правил о представлении в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы заключения органа государственной экспертизы условий труда о характере и об условиях труда пострадавших, которые предшествовали страховому случаю, не применяется.

Медико-социальная экспертиза, проводимая при переосвидетельствовании пострадавших, считается повторной.

10. Пострадавшие в результате страховых случаев, наступивших до 1 марта 2023 г., но не имевшие по состоянию на 28 февраля 2022 г. включительно права на получение обеспечения по общеобязательному государственному социальному страхованию от несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекших утрату трудоспособности, проходят с 1 января 2026 г. освидетельствование в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы

в целях установления степени утраты профессиональной трудоспособности и определения нуждаемости в соответствующих видах помощи, обеспечения или ухода по обращению территориального органа Фонда при наличии документов, подтверждающих страховой случай, наступивший до 1 марта 2023 г., и представления медицинской организацией в федеральное учреждение медико-социальной экспертизы направления на медико-социальную экспертизу.

Медико-социальная экспертиза, проводимая при освидетельствовании пострадавших, считается первичной.

УТВЕРЖДЕНЫ  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от " \_\_ " \_\_\_\_\_ 2026 г. № \_\_\_\_\_

## О С О Б Е Н Н О С Т И

**установления степени утраты профессиональной  
трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве  
и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации,  
проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной  
Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области  
и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства,  
проживающими или ранее проживавшими на указанных  
территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы  
на территориях Донецкой Народной Республики,  
Луганской Народной Республики, Запорожской области  
и Херсонской области в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г.**

1. Настоящий документ определяет особенности установления степени утраты профессиональной трудоспособности гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, получившими повреждение здоровья в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области (далее соответственно - граждане, учреждения медико-социальной экспертизы) в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г.

2. Установление степени утраты профессиональной трудоспособности в учреждениях медико-социальной экспертизы в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г. проводится в соответствии с Правилами установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 "Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" (далее - Правила), с учетом особенностей, установленных настоящим документом.

3. Направление документов и информации в ходе проведения медико-социальной экспертизы, предусмотренных Правилами, с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" осуществляется при наличии технической возможности, в том числе технической готовности указанной федеральной государственной информационной системы и учреждений медико-социальной экспертизы к приему и передаче таких документов и информации.

4. Документы (сведения), необходимые для проведения медико-социальной экспертизы, поступающие из медицинских организаций в соответствии с Правилами в рамках межведомственного электронного взаимодействия, представляются медицинскими организациями в учреждения медико-социальной экспертизы на бумажном носителе до 1 января 2028 г. или до технической готовности медицинских организаций - в электронном виде.

5. Медико-социальная экспертиза проводится на основе изучения поступивших документов (сведений), указанных в пункте 4 настоящего документа, и анализа имеющихся в них данных без личного присутствия гражданина.

С учетом мнения гражданина (его законного или уполномоченного представителя), указанного в направлении на медико-социальную экспертизу или в заявлении о проведении медико-социальной экспертизы, медико-социальная экспертиза может проводиться с личным присутствием гражданина.

6. Учреждение медико-социальной экспертизы направляет выписку из акта медико-социальной экспертизы гражданина с указанием результатов установления степени утраты профессиональной трудоспособности и программу реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания в 3-дневный срок со дня их оформления в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации посредством государственной информационной системы "Единая централизованная цифровая платформа в социальной сфере".

При отсутствии технической возможности выписка из акта медико-социальной экспертизы гражданина с указанием результатов установления степени утраты профессиональной трудоспособности и программа реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания передаются учреждениями медико-социальной экспертизы в территориальные органы Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на бумажном носителе с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области защиты персональных данных.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации, а также особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г.»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации, а также особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период с 1 января 2026 г. до 1 января 2028 г.» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации статьи 4 Федерального закона от 29 декабря 2025 г. № 573-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный

закон № 573-ФЗ), которой внесены изменения в статью 4 Федерального закона от 17 февраля 2023 г. № 20-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений по обязательному социальному страхованию граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области», предусматривающие продление срока действия бессрочных документов об установлении степени утраты профессиональной трудоспособности, выданных на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области или Украины до 1 марта 2023 г., и особенностей проведения медико-социальной экспертизы по их замене на российские до 1 января 2028 г.

Проект постановления разработан на основе и взамен постановления Правительства Российской Федерации от 18 марта 2023 г. № 416 «Об особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях и выехавшими за пределы указанных территорий в другие субъекты Российской Федерации, а также особенностях установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний гражданами Российской Федерации, проживающими или проживавшими на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, иностранными гражданами и лицами без гражданства, проживающими или ранее проживавшими на указанных территориях, в федеральных учреждениях медико-социальной экспертизы на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области в период с 1 марта 2023 г. до 1 января 2026 г.» (далее – постановление № 416), которое утратило силу с 1 января 2026 г.

Проект постановления полностью идентичен постановлению № 416, за исключением сроков особенностей проведения медико-социальной экспертизы, которые в целях соблюдения прав граждан на получение мер социальной защиты (поддержки) в полном объеме и в рамках реализации Федерального закона № 573-ФЗ установлены в период с 1 января 2026 г. по 1 января 2028 г.

Принятие и реализация проекта постановления не приведет к дополнительным расходам федерального бюджета и не повлечет негативных социально-экономических и иных последствий, в том числе для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Реализация положений, предусмотренных проектом постановления, отрицательно не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), соответствующий вид государственного контроля (надзора), вид разрешительной деятельности и предполагаемая ответственность за нарушение обязательных требований или последствия их несоблюдения.

Источник: <https://regulation.gov.ru/projects/164656/>