

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту постановления Правительства Российской Федерации
«О порядке и условиях признания лица инвалидом»

В настоящее время порядок и условия признания лица инвалидом регулирует постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2006 г. № 95, которым утверждены Правила признания лица инвалидом (далее соответственно – постановление № 95, Правила № 95).

Постановление № 95 включено в Перечень нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2467 (далее - постановление № 2467, Перечень).

В соответствии с пунктом 2 постановления № 2467 при необходимости внесения изменений после 1 января 2021 года во включенный в Перечень нормативный правовой акт Правительства Российской Федерации, такой нормативный правовой акт признается утратившим силу в установленном Правительством Российской Федерации порядке, а федеральный орган исполнительной власти разрабатывает проект нового нормативного правового акта Правительства Российской Федерации в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке и условиях признания лица инвалидом» и проект утверждаемых им Правил признания лица инвалидом (далее соответственно - проект постановления, проект Правил) в целях совершенствования медико-социальной экспертизы, в том числе установления более удобного для граждан порядка установления инвалидности, и изменения (уточнения) некоторых положений действующих Правил № 95. При этом постановление № 95 признается утратившим силу.

Проектом Правил предусмотрено, как сохранение нормативных предписаний, содержащихся в Правилах № 95, так и включение ряда новых существенных положений:

- 1) выбора гражданином формы проведения медико-социальной экспертизы (очно (при личном присутствии) или заочно (без личного присутствия));
- 2) нормативное закрепление положения о дистанционной форме медико-социальной экспертизы с применением информационных технологий в главных бюро (Федеральном бюро), проводимой по обжалованию и по контролю решений бюро (главных бюро), а также для дачи консультаций по направлению бюро (главного бюро).

3) нормативное закрепление положения о проведении заочной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным гражданина;

4) введение единого согласия гражданина на направление и проведение медико-социальной экспертизы, которое подается гражданином в медицинской организации. Сведения из согласия, включая предпочтительную гражданином форму проведения медико-социальной экспертизы, будут передаваться медицинской организаций в направлении на медико-социальную экспертизу. Данная позиция согласована и поддержана Минздравом России.

Так, гражданину предоставляется возможность самостоятельно выбрать форму проведения медико-социальной экспертизы, а также дату и время проведения медико-социальной экспертизы с его личным присутствием (очно).

Кроме этого, Правилами определены конкретные случаи для проведения очной экспертизы:

- это желание гражданина пройти медико-социальную экспертизу с его личным присутствием;

- несоответствие между данными исследований и заключениями специалистов, направляющих гражданина на медико-социальную экспертизу, о степени выраженности стойких нарушений функций организма, обусловленных заболеваниями, последствиями травм и дефектами,

- необходимость обследования гражданина с применением специального диагностического оборудования,

- нахождение гражданина в организации социального обслуживания, оказывающей социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

- если целью проведения медико-социальной экспертизы является актуализация индивидуальной программы реабилитации или абилитации, за исключением внесения технических изменений.

Также проектом Правил предусмотрено внедрение дистанционной формы медико-социальной экспертизы с применением информационно-коммуникационных технологий в главных бюро (Федеральном бюро), проводимой по обжалованию и по контролю решений бюро (главных бюро), а также для дачи консультаций по направлению бюро (главного бюро).

В 2021 году проводится пилотный проект в 12 регионах Российской Федерации по апробации подходов, используемых при проведении медико-социальной экспертизы в дистанционной форме.

В ходе пилотного проекта отрабатывается использование современных технологий, апробируется возможность для граждан дистанционного обжалования решений нижестоящих бюро медико-социальной экспертизы, а для бюро МСЭ и главного бюро медико-социальной экспертизы получить консультативное заключение главного бюро медико-социальной экспертизы и Федерального бюро медико-социальной экспертизы соответственно.

Данный механизм взаимодействия врачей по медико-социальной экспертизе с гражданами очень актуален в условиях их проживания вдали от областных центров, когда зачастую процесс обжалования связан с временными и материальными затратами, а обжалование в Федеральном бюро медико-социальной экспертизы в Москве может потребовать проезда через всю страну.

В этом случае гражданин физически будет находиться в первичном бюро, где ему предоставят техническую возможность общения со специалистами главного бюро медико-социальной экспертизы или Федерального бюро медико-социальной экспертизы.

По результатам пилотного проекта и доработки федеральной государственной информационной системы «Единая автоматизированная вертикально-интегрированная информационно-аналитическая система по проведению медико-социальной экспертизы» (далее – информационная система МСЭ), а также дооснащения всех бюро соответствующим оборудованием для проведения дистанционной формы медико-социальной экспертизы с применением информационно-коммуникационных технологий, введение такой формы освидетельствования предполагается с 1 июня 2023 г. во всех учреждениях МСЭ.

Также проектом Правил предусмотрено внедрение медико-социальной экспертизы без личного присутствия гражданина (заочно) с ограниченным доступом к персональным данным гражданина, когда персональные данные гражданина при заочной форме освидетельствования неизвестны сотрудникам бюро, проводящим экспертизу. При этом медико-социальная экспертиза по документам, не отражающим персональные данные гражданина, будет проводиться вне зависимости от места проживания (нахождения) гражданина путем автоматического распределения информационной системой МСЭ направлений на медико-социальную экспертизу между бюро всех субъектов Российской Федерации. Автоматическое распределение направлений на медико-социальную экспертизу будет осуществляться с учетом уровня нагрузки и специализации первичных бюро, что повысит качество проведения медико-социальной экспертизы.

По результатам медико-социальной экспертизы по документам, не отражающим персональные данные гражданина, с использованием специальных технологий информационной систем МСЭ персонализируются и результаты освидетельствования направляются инвалиду по месту жительства.

Если гражданин не согласен с вынесенным учреждением медико-социальной экспертизы решением, он также, как и ранее, может обжаловать его в главное бюро по месту жительства, которое и будет проводить контрольные мероприятия.

В случае если в ходе проведения медико-социальной экспертизы с ограниченным доступом к персональным данным гражданина бюро принимается решение о проведении медико-социальной экспертизы в очной форме по основаниям, которые также определены проектом Правил, документы гражданина с использованием информационной системы МСЭ будут направляться в бюро по месту жительства гражданина для проведения медико-социальной экспертизы в очной форме.

Такая форма проведения медико-социальной экспертизы является важным элементом независимой медико-социальной экспертизы, способствует повышению ее качества и установлению дополнительного уровня контроля за правильностью вынесения медико-социальных экспертных решений.

В целях обеспечения прозрачности условий ограничения доступа к персональным данным гражданина и их определения состава, а также особенностей и условий проведения медико-социальной экспертизы с ограниченным доступом к

персональным данным гражданина в информационной системе МСЭ, проектом Правил даны Минтруду России полномочия по разработке соответствующего порядка.

Внедрение медико-социальной экспертизы с использованием технологии ограничения доступа к персональным данным гражданина планируется последовательно и поэтапно с 1 января 2024 года, при этом учитывается не только необходимость существенной доработки информационной системы МСЭ, но и важность обеспечения информационной кампании для разъяснения проведения медико-социальной экспертизы по документам, не отражающим персональные данные гражданина, в целях создания доверия и положительного отношения граждан.

Проектом Правил предлагается для проведения медико-социальной экспертизы в заочной форме усовершенствовать форму согласия гражданина на медико-социальную экспертизу и внедрить единую форму согласия гражданина на направление и проведение медико-социальной экспертизы, которую он один раз будет подавать в медицинской организации, а сведения из нее будут отражены в направлении на медико-социальную экспертизу.

Включение в проект Правил новых положений увязано с мероприятиями Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 г. № 431-р.

Реализация мероприятий по информатизации в сфере информационно-коммуникационных технологий, предусмотренных проектом Правил, в которые вовлечены информационные системы учреждений медико-социальной экспертизы и Пенсионного фонда Российской Федерации, будет осуществляться в рамках Консолидированной ведомственной программы цифровой трансформации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, утвержденной решением президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 23 июля г. № 25), с необходимым объемом средств федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 60(1) Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проект постановления не относится к числу проектов актов, требующих оценку регулирующего воздействия.

Проект постановления в полной мере соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также иных международных договоров Российской Федерации.

Проект постановления не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Проект постановления не окажет влияние на достижение целей государственных программа Российской Федерации.

В проекте постановления отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Для проведения общественного обсуждения в соответствии с пунктом 5 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, а также для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность в соответствии с пунктом 5 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, проект постановления размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. по адресу: <http://regulation.gov.ru>, ID проекта: _____.

Срок проведения общественного обсуждения с _____ по _____ 2021 г., предложений и замечаний не поступало.